

**ПРОЕКТ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ГОРОД СОСНОВЫЙ БОР"
НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА**

Научный руководитель проекта
зам. мэра по экономике и научно-производственному комплексу
к.т.н. В.А. Шеволдин

Под общей редакцией
ИТЦ "Балтик-Глобал" В.П.Блинов

от МЦСЭИ «Леонтьевский центр»
д.э.н Б.С. Жихаревич
к.э.н. О.В. Русецкая
к.п.н. О.В. Эрлих
к.п.н. В.Н.Виноградов
Е.Э.Колчинская

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Обоснование необходимости разработки стратегического плана ...	3
2	Цели, задачи, сроки и этапы реализации стратегического плана	25
3	система мероприятий	28
4	ресурсное обеспечение стратегического плана	42
5	механизм реализации стратегического плана	47
6	организация разработки плана стратегического плана и контроля за ходом его реализации	50
7	Основные показатели реализации Программы	53
8	Меры государственной поддержки и механизм реализации Программы 56	
9	Организация управления Программой и контроль за ее реализацией. Методическое обеспечение	57
10	Оценка эффективности и социально-экономических последствий от реализации Программы	58
11	Реестр общих социально-экономических показателей положения города	60

1 ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

1.1 Социально-экономическое положение муниципального образования

1.1.1 Географическое, экономическое, историческое и культурное своеобразие г.Сосновый Бор, его функциональный тип

Город Сосновый Бор – один из крупнейших и наиболее красивых градостроительных комплексов в Ленинградской области. Рабочий поселок Сосновый Бор появился на карте в 1958 году, когда в СССР началось активное освоение космического пространства, развитие атомной энергетики, оптики и электроники. К 1967 году в Сосновом Бору была создана инфраструктура, включающая современные строительно-монтажные организации и началось строительство Ленинградской атомной электростанции (ЛАЭС).

Сосновый Бор расположен чрезвычайно привлекательно. Существование в наиболее перспективной экономической зоне – приморской территории Ломоносовского района, удобные транспортные связи с действующими и вновь строящимися портами в Выборгском (Выборгский и Высоцкий порты, порт в городе Приморске и бухте Ермиловской) и Кингисеппском (в Усть-Луге, п. Вистино) районах позволяют говорить о преимуществе положения "Российских ворот в Европу" и "Европейских ворот в Россию-Азию".

Близость Санкт-Петербурга, являющегося мощным транспортным узлом, расположенным в створе интермодального европейского транспортного коридора № 9, научно-промышленным и культурно-историческим центром мирового значения, открывает большие возможности для тесного научно-технического сотрудничества с ведущими научными школами, вузами, институтами, а также для реализации наукоемкой промышленной продукции.

Сравнительно небольшой по территории (общая площадь – 7198 га) г. Сосновый Бор находится в живописном месте на приморской низменности, вдоль южного берега Финского залива (Копорская губа), на берегах реки Коваш, в 80 км от Санкт-Петербурга.

Генплан города изначально предусматривал четкое функциональное зонирование территории на производственную, коммунальную, селитебную зоны и зону отдыха. Масштаб города и особенности его ландшафта были определяющими моментами при формировании структуры жилой застройки.

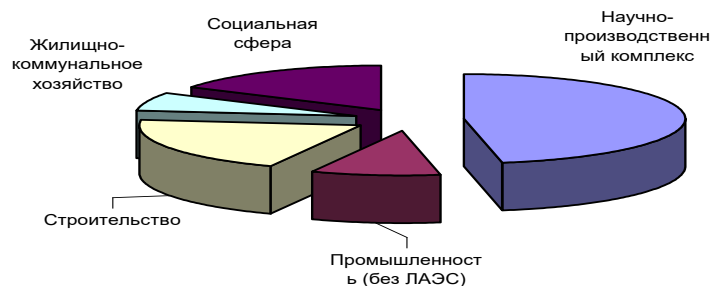
Оригинальная идея архитектурного развития города, воплощенная на практике – это включение в единую систему «природа – искусственная среда», без нарушения динамического равновесия в этой системе и исключения разрушительного воздействия человека на природное окружение. Принятая планировочная структура, трассировка улиц, свободная постановка зданий, продуманная организация строительства позволила сохранить крупные массивы великолепного хвойного леса, которые пронизывают все микрорайоны, центр, прибрежную зону отдыха, парки и сады, создав единую систему зеленых насаждений.

На базе существующих природных ландшафтов создана развитая загородная зона отдыха, включающая детский лагерь отдыха, базы отдыха, профилактории. Организованы пляжные зоны по берегам реки Коваш, озера Копанское и Финского залива

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 апреля 1973 года рабочий поселок Сосновый Бор Ломоносовского района Ленинградской области был преобразован в город областного подчинения. На настоящий момент город Сосновый Бор, в связи с сокращением объемов работ, проводимых на базе расположенных на его территории Федеральных научных центров можно отнести к категории моноотраслевого города.

1.1.2 Население.

Численность постоянного населения города на 01.01.2001г. составляла 62,9 тыс. человек. Из 29,2 тыс. человек работающих в городе (с учетом малого предпринимательства) – 37,8 % занято в научно-производственном комплексе, 7,0% – в промышленности без ЛАЭС, 16,6 % – в строительстве, 5,7 % – в жилищно-коммунальном хозяйстве, 13,3 % – в социальной сфере. Уровень безработицы на конец 2000 года составил 1,0 % (рис. 1).



**Рис. 1. Структура занятости населения
МО "Город Сосновый Бор"**

До 1995 года наблюдалась положительная величина естественного прироста населения города, в 1995 – 1996 гг. смертность превышала рождаемость на 6,2%, в 1997–1998 гг. уровень рождаемости вновь превысил уровень смертности на 6,4%. Демографическая ситуация в 1999–2000гг. характеризовалась продолжающимся процессом естественной убыли населения, связанной с низкой рождаемостью, в результате смертность превысила рождаемость на 26,8 % (табл. 1).

Миграция населения за период с 1995 по 2000гг. имеет общее положительное сальдо в размере ~3116 человек, хотя наблюдается слабая тенденция к снижению показателя.

Общий прирост населения города за период 1990–2000гг. составил 5,9 тыс. чел. (9,4 % от численности населения).

В явном виде присутствует тенденция увеличения доли нетрудоспособного населения города.

Таблица 1 Население и демографическая ситуация г. Сосновый Бор

	1998 год	1999 год	2000 год
Численность постоянного населения (на 01.01, чел.)	62425	62527	62862
Рождаемость, промилле	8,11	7,28	6,95
Смертность, промилле	7,79	8,83	9,21
Естественный прирост (убыль), чел.	+ 20	- 97	- 142
Миграционный прирост (убыль), чел.	+ 581	+ 283	+ 477
Младенческая смертность, детей / 1000 родившихся	2,07	13,2	11,65
Население в возрасте:			
– моложе трудоспособного, чел. / %	13008/20,8	12213/19,5	11733/18,7
– трудоспособном, чел. / %	40867/65,5	41440/66,3	41939/66,7
– старше трудоспособного, чел. / %	8550/13,7	8874/14,2	9190/14,6

1.1.3 Особенности структуры экономики.

Среди отраслей экономики города ведущая роль принадлежит атомной

электроэнергетике. Ленинградская атомная электростанция – крупнейшее предприятие города, доля которого в общем объеме промышленной продукции города составляет более 90 %, в структуре городского бюджета доходы от деятельности ЛАЭС составляют более 70 %, в общем объеме промышленной продукции по области – 7,1% (табл. 2, рис. 2).

Таблица 2 Объем выпуска товаров и услуг в 2000г. (тыс. руб.)

Всего:	5 411 204
в том числе:	
Промышленность	3 939 042
из них: электроэнергетика	3 690 238
Строительство	710 347
Наука и научное производство	318 075
Прочие отрасли	443 740

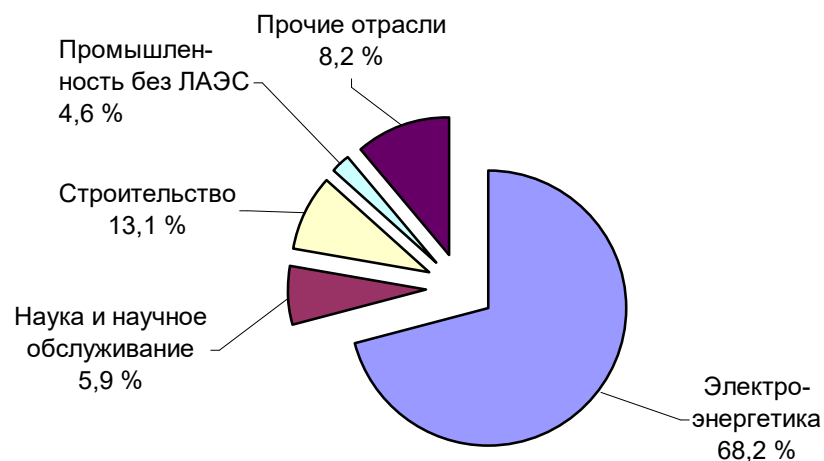


Рис. 2. Структура объема выпуска товаров и услуг

В целях обеспечения необходимого уровня безопасности действующих энергоблоков, на ЛАЭС выполняется большой объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по реконструкции и модернизации энергоблоков. Большая часть работ выполняется научно-производственным комплексом города. Научно-производственный комплекс города представлен Ленинградской атомной электростанцией им. В.И. Ленина; 8-ю государственными научными организациями, в числе которых Научно-исследовательский технологический институт им. А.П.Александрова (НИТИ), Федеральный научно-производственный центр Научно-исследовательский институт комплексных испытаний оптико-электронных приборов и систем (ФНПЦ НИИКИ ОЭП); 16-ю малыми предприятиями научно-технической сферы, Ленинградским специализированным комбинатом «Радон» и другими организациями.

Доля научно-производственного комплекса в объеме выпуска товаров и услуг по городу составляет 74,8 %.

Основные фонды во всех сферах деятельности на 01.01.2000г. составляют 16 298 млн.руб., из них в научно-производственном комплексе – 75,6 %.

Таким образом, научно-производственный комплекс является градообразующим для муниципального образования «Город Сосновый Бор».

Общий объем НИОКР в 2000 году составил 408,7 млн.руб.

Объем капитальных вложений в 2000 году составил 1 309,7 млн.руб., Из них 90,7% было направлено в научно-производственный комплекс, в том числе на реконструкцию энергоблоков ЛАЭС – 433,3 млн. руб.

Следует отметить, что наибольший объем работ строительно-монтажного комплекса города приходится на работы, связанные с реконструкцией ЛАЭС. В тоже время наблюдается тенденция сокращения этих работ в объеме производства строительно-монтажных предприятий. Это связано с выходом этих организаций на рынки города Санкт-Петербург и Ленинградской области.

Предприятия малого бизнеса активно развиваются на территории города практически во всех областях, включая промышленное производство и научно-техническую деятельность. По состоянию на 01.01.2000г. зарегистрировано 916 малых предприятий различных организационно-правовых форм и форм собственности или 86,3 % от всех зарегистрированных предприятий (табл. 3). За 1999 год создано 63 малых предприятия (в 1998г. – 35), оформлена ликвидация 17 предприятий (в 1998г. – 12). Многие предприятия давно уже не существуют, но по регистрации числятся, так как не заинтересованы в оформлении ликвидации. Кроме того, в городе 1 410 предпринимателей без образования юридического лица, из них 305 предпринимателей зарегистрированы в 1999 году (83,1 % к 1998 году).

Таблица 3 Характеристика малого бизнеса г. Сосновый Бор

	1998 год	1999 год	2000 год
Количество зарегистрированных предприятий малого бизнеса	861	916	941
Удельный вес зарегистрированных предприятий малого бизнеса в общем количестве зарегистрированных предприятий, %	91,0	86,3	85,2
Количество зарегистрированных физических лиц, чел.	1 296	1 410	1 527
Удельный вес объема работ (услуг) малых предприятий в общем объеме работ (услуг), %	5,9	8,4	8,2
Удельный вес численности работающих в малом бизнесе в общей численности работающих, %	8,1	8,4	8,4
Доля поступлений налогов и платежей в бюджет от деятельности субъектов малого предпринимательства, %	4,9	5,3	4,5
Среднемесячная заработная плата по городу (с учетом предприятий малого бизнеса), руб.	1 517	2 035	2 822
Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях, руб.	702	1 284	1 574

Основная доля зарегистрированных малых предприятий относится к частной форме собственности и составляет 92,7 % от их общего количества.

Продолжает снижаться доля действующих (отчитавшихся в отдел государственной статистики) малых предприятий – 23,9 % от числа зарегистрированных (в 1998 году – 26 %).

Сфера деятельности предприятий малого бизнеса затрагивает почти все отрасли экономики. Большинство малых предприятий занимаются несколькими видами деятельности. Сложившаяся отраслевая структура по количеству действующих малых предприятий незначительно изменяется. Наблюдается рост доли строительных организаций.

Основными направлениями деятельности малых предприятий являются: торгово-закупочная деятельность (29,2 % всех действующих малых предприятий), строительные и ремонтные работы (28,3 %), промышленное производство (15,1 %), наука (8,2 %).

Малые предприятия играют важную роль в обеспечении занятости населения. Количество работающих на малых предприятиях по сравнению с 1998 годом возросло на 1,9 %, их доля от числа занятых в экономике города составила в 1999 году 8,4 %.

Из числа работающих на негосударственных предприятиях, на долю малых приходится 30,8 % против 26,7 % в 1998 году. На большинстве малых предприятий (62,6 %) работает в среднем не более 10 человек.

Наибольшая численность населения, занятого в малом бизнесе, приходится на предприятия строительства (45,7 % от численности занятых на малых предприятиях), промышленности (19,6 %), торговли (17,7 %). На

предприятиях науки работники списочного состава составляют 2,5 % от численности занятых на малых предприятиях.

Объем продукции (работ, услуг), выполненный малыми предприятиями за 1999 год составил в действующих ценах 369,9 млн.руб. Основная доля по выпуску продукции приходится на предприятия строительного комплекса (55,2 %), промышленности (18,3 %), науки (10 %). Объем производства в 1999 году по сравнению с 1998 годом увеличился на 38,3 % (в сопоставимых ценах). Рост объема произошел почти во всех отраслях экономики, за исключением торговли и общественного питания.

Удельный вес объема продукции (работ, услуг), выполненный малыми предприятиями, в общем объеме продукции (работ, услуг) всех хозяйствующих субъектов города составил 8,4 %.

Общий объем прибыли, полученной малыми предприятиями за 1999 год составил 44,6 млн.руб., что на 32,5 % меньше, чем в 1998 году (в действующих ценах). Из 219 отчитавшихся малых предприятий, 71 предприятие завершило 1999 год с убытком в сумме 27 млн.руб.

В 1999 году сумма налоговых поступлений в бюджет города от субъектов малого предпринимательства составила 7,0 млн.руб., что составляет 5,3 % от общей суммы поступлений в бюджет города.

1.1.4 Конкурентоспособность экономики.

Основным продуктом, производимым в городе, является **электроэнергия**. Этот продукт является высоко ликвидным и соответствует самым высоким требованиям, в том числе связанным с осуществлением импортных операций. Электроэнергия, производимая на ЛАЭС составляет 50% потребления Ленэнерго и 30% электроэнергии, потребляемой Северо- Западным регионом.

Конкурентоспособность **строительно-монтажных, механомонтажных** и прочих работ, связанных с процессом сооружения зданий и созданием производственных мощностей, на различных рынках может быть охарактеризована следующим образом.

Рынок города Сосновый Бор – высокая конкурентоспособность практически по всем направлениям в силу сложившихся отношений, достаточным уровнем технологических возможностей и материально-технической базы, лицензионными ограничениями, наличием избыточных мощностей и экономии на транспортных издержках.

Рынок города Санкт-Петербурга – высокая конкурентоспособность по сегменту высококачественных механомонтажных и сварочных работ. Низкая конкурентоспособность по остальным сегментам из-за отсутствия реальных каналов сбыта, недостаточного уровня менеджмента, высоких транспортных издержек и высокой конкуренции.

Рынок Ленинградской области – продвигаемый предприятиями продукт конкурентоспособен по большинству проектов с точки зрения уровня технологических возможностей.

Объем работ строительно-монтажного комплекса г. Сосновый Бор составляет 462 млн.руб. или 17,2 % от объема работ в строительном комплексе Ленинградской области.

Инновационные проекты, научно-технические заделы, бизнес идеи и накопленные знания (уровень специалистов и стендовой базы) в области атомной энергетики, радиационных, лазерных технологий в т.ч. с использованием мощного лазерного излучения, технологий трансмутационного легирования, получения изотопов, обращения с радиоактивными отходами, исследований и испытаний сложных систем атомной энергетики, космической оптико-электронной аппаратуры и оптического приборостроения конкурентоспособны на российском и мировом рынках продукции и услуг.

1.1.5 Муниципальное хозяйство

По состоянию на 1 января 2001 года жилой фонд города составляет 22,3 тыс. квартир (658 домов) общей площадью 1169,8 тыс.кв. метров. В муниципальной собственности находится около 90 % жилого фонда и объектов социальной сферы, имеющих в городе.

Город обеспечен всеми видами инженерного оборудования: центральным водоснабжением, которое производится из водозабора на реке Сиса (мощность водозаборных сооружений – 50 тыс. куб. метров в сутки, протяженность водопроводных сетей – 111,9 км), развитой системой хозяйственно-фекальной канализации (протяженность – 132,5 км).

Централизованное теплоснабжение производится от бойлерной районного теплоснабжения ЛАЭС установленной мощностью 600 Гкал/час и городской котельной НИТИ установленной мощностью 295 Гкал/час. Протяженность тепловых сетей – 57,3 км в 2-х трубном измерении, с элеваторной системой подключения в количестве 778 тепловых узлов.

Городские очистные сооружения имеют установленную пропускную способность 38,3 тыс. куб. м в сутки, в условиях развития города необходима реконструкция и расширение КОС. Функционирует система санитарной очистки города – от жилых домов на городскую свалку ежедневно спецтранспортом производится вывоз бытового мусора, где отходы складываются и обеззараживаются.

В городе сохранена и в настоящее время реформируется единая служба жилищно-коммунального хозяйства с хорошо оснащенной производственной базой, развитой внутренней инфраструктурой, отвечающая потребностям небольшого компактного современного города.

Все жилые дома охвачены телевизионным вещанием. Передачи ведет городская телерадиостудия и муниципальный радиоканал «Балтийский берег». Реализуется городская программа «Телеприем». Программа предусматривает создание городского кабельного телевидения с перспективой использования сетей в интерактивном режиме. Планируется внедрение каналов телеметрии основных эксплуатационных показателей коммунальных систем города, обеспечение граждан города услугами интерактивного телевидения и доступом к городским информационным ресурсам.

В городе функционирует и развивается общедоступная городская компьютерная сеть, предоставляющая свыше 3 000 пользователей доступ в глобальную сеть Интернет на условиях постоянного подключения.

Одной из отличительных особенностей города является большое число населения, обладающего льготами по оплате жилья, коммунальных услуг (24 410 человек) и общественного транспорта (15 504 человека).

1.1.6 Структура управления муниципальным образованием представлена на рис. 3.

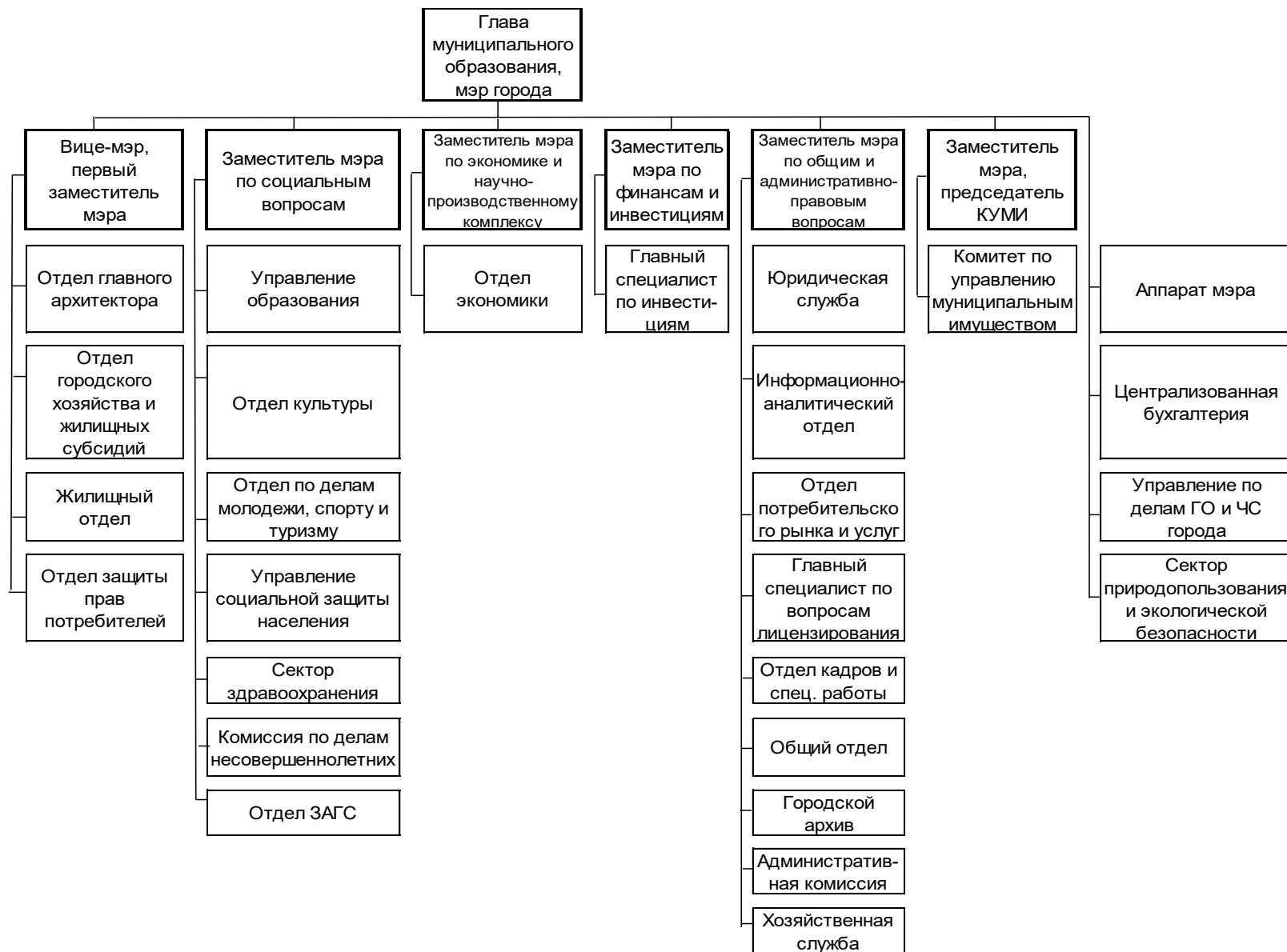


Рис. 3. Структура администрации муниципального образования "Город Сосновый"

1.1.7 Сопоставительная оценка уровня жизни населения

Средний уровень доходов населения значительно выше уровня по Ленинградской области и ниже уровня доходов по городу Санкт-Петербург. Превышение денежных доходов над расходами в 2000г. составило более 25%. Доходы в 2000 году были выше среднедушевого прожиточного минимума на 37%. Наблюдается тенденция роста сбережений населения (табл. 4).

Таблица 4 Характеристика уровня жизни населения г. Сосновый Бор

	1998 год	1999 год	2000 год
Денежные доходы в расчете на душу населения (руб. в месяц)	730,52	986,84	1486,7
Денежные расходы в расчете на душу населения (руб. в месяц)	555,0	836,38	1172,4
Прирост сбережений во вкладах, госзаймах, сертификатах и покупка валюты, %	19,2	45,9	53,7
Среднедушевой прожиточный минимум (руб. в месяц)	507,6	949,12	1084,0
Суммарная задолженность по заработной плате, млн. руб.	26,6	31,1	2,4
Обеспеченность населения жильем (кв.м/чел.)	18,4	18,4	18,7
Обеспеченность городского населения квартирными телефонами (ед/100 семей)	67,1	76,8	79,9
Обеспеченность населения собственными легковыми автомобилями (шт./1000 чел.)	148,0	187,0	195,9

Население г.Соснового Бора значительно менее дифференцировано по уровню доходов, более социально однородно, чем в Санкт-Петербурге. Это связано с тем, что определяющим фактором на рынке труда города является политика ЛАЭС в области персонала. В то же время существует исторически сложившаяся дифференциация различных социальных групп на уровне микрорайонов.

Уровень образования. Город обладает разветвленной учебной базой по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, включающей в себя Сосновоборские филиалы Санкт-Петербургского государственного технического университета, Северо-Западной Академии государственной службы, государственного университета авиаприборостроения, учебно-консультационный пункт Северо-Западного политехнического института, представительства Балтийского государственного технического университета (Военмех), института машиностроения (ЛМЗ ВТУЗ).

Среди ученых города Сосновый Бор более 150 докторов и кандидатов наук. Высокий уровень проводимых исследований характеризуется долговременными научными связями с международными организациями и ведущими научными центрами.

Город Сосновый Бор имеет развитую социальную инфраструктуру.

Система образования города включает в себя 11 общеобразовательных школ, из которых две частные, два профессиональных лицея и московский филиал областного политехнического колледжа. В общей сложности в системе обучается более 10 тыс. детей. В городе работают 16 детских дошкольных учреждений на 3 983 мест.

В целом уровень развития данной сферы и предоставляемые ею услуги конкурентоспособны как на рынке города Санкт-Петербурга, Москвы, Ленинградской области и мирового сообщества о чем говорит как высокий уровень (~80%) поступления выпускников школ в ВУЗы так и систематические победы команд на олимпиадах среди школьников Российского и международного уровня.

Уровень медицинского обслуживания. На территории г.Сосновый Бор действует

Центральная медико-санитарная часть №38 Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при Минздраве РФ. В состав медсанчасти входят две поликлиники мощностью 1 600 посещений в день, стационар на 745 коек и детский санаторий на 75 коек.

Большая часть населения охвачена системой обязательного медицинского страхования. В целом ощущается потребность в услугах с более высоким уровнем сервиса, сравнимым с уровнем города Санкт-Петербурга.

В городе работает служба обслуживания на дому престарелых и больных одиноких граждан, городской центр социально-психологической помощи «Семья», социальная гостиница и центр планирования семьи. В стадии организации центр реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями и центр комплексного социального обслуживания граждан пожилого возраста «Надежда».

Уровень развития инфраструктуры досуга и развлечений. Сеть учреждений культуры и досуга включает пять клубных учреждений, парк культуры и отдыха с детским игровым комплексом "Андерсенград", три массовых библиотеки с книжным фондом 140,5 тыс. томов, детскую музыкальную школу, детскую музыкально-хоровую школу "Балтика", детскую художественную школу. На территории города функционируют три крупных объекта: спортивно-концертный комплекс "Малахит", спортивно-технический комплекс (ДВТО) и спортивно-концертный комплекс "Энергетик". В то же время на основании общественного мнения уровень развития этой сферы можно охарактеризовать как абсолютно неконкурентоспособный по сравнению с городом Санкт-Петербургом, главным образом по причине недостаточного уровня сервиса.

1.1.8 Динамика основных индикаторов социально-экономического развития г. Соснового Бора

Анализ основных социально-экономических показателей за период с 1998 по 2000 годы позволяет сделать вывод о доминирующей роли в экономике города научно-производственного комплекса (табл. 5). В течение всего этого периода его доля в выпуске товаров, выполняемых работах и оказываемых услугах составляла от 73% до 74,8%. Основные фонды научно-производственного комплекса в стоимостной оценке также составляли от 74% до 75,6% всех, и в первую очередь, производственных основных фондов. Основная доля инвестиций (от 86,7% до 90,6%) также приходится на НПК. При этом численность занятых в НПК составила около 40% от занятых в экономике города. Средняя заработная плата в НПК в полтора раза выше, чем в среднем в городской экономике.

Таблица 5 Основные социально-экономические показатели г. Сосновый Бор

	1998 год		1999 год		2000 год	
	Всего	в т.ч. НПК	всего	в т.ч. НПК	всего	в т.ч. НПК
1. Выпуск товаров (работ, услуг), млн.руб.	3532	2580,7	4423	3310	5411	4049
2. Основные фонды, млн.руб.	16324	12091	16298	12327	16445	12328
Производственные	11570	10573	11409	10749	11512	10762
Непроизводственные	4754	1518	4889	1578	4933	1566
3. Инвестиции, млн.руб.	810,4	712,9	799	693	1309,7	1187,0
в науку	143,1	143,1	46,4	46,4	81,8	81,8
в промышленность	531,9	518,6	618	609,8	1084,9	1068,1
в жилье	47,2	30,6	48,5	21,5	61,2	19,7
в городское хозяйство	71,6	20,4	68,3	10,8	54,2	16,6
Из федеральных программ	142,8	142,8	49	49	81,6	81,6
4. Численность занятых в экономике города, чел.	28949	11187	29118	11203	29152	11033
5. Средняя заработная плата на одного работника, руб.	1499	2202	2109	3263	2942	4444

1.1.9 Описание среды жизнедеятельности в виде социальных норм и нормативов

Социальные нормы и нормативы установлены правительством РФ для обеспечения и защиты прав граждан в области социальных гарантий и определения финансовых нормативов формирования местных бюджетов. Распоряжением правительства РФ № 1063-р от 3 июля 1996 одобрены социальные нормы и нормативы, касающиеся следующих сфер: здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, социальная защита населения, массовая информация.

Здравоохранение. В табл. 10 приведены значения показателей по здравоохранению в городе Сосновый Бор и принятые нормативы.

Таблица 10. Характеристика уровня здравоохранения города Сосновый Бор

Наименование показателей	Единица измерения	2000 год	Норматив
Уровень обеспеченности больничными койками	коек на 10 тыс. жителей	102,9	102
Уровень обеспеченности амбулаторно-поликлиническими учреждениями	посещений в смену на 10 тыс. жителей	245,8	181,5
Уровень обеспеченности аптеками	ед. на 12 тыс. жителей	0,57	1
Уровень обеспеченности врачами	на 10 тыс. жителей	44,5	41
Уровень обеспеченности среднemedицинским персоналом	на 10 тыс. жителей	107,0	114,3

Количество врачей в Сосновом Бору превышает принятый норматив. Следует обратить внимание на нехватку среднего медицинского персонала. Представляется целесообразным стимулировать привлечение новых работников, создавать льготные условия для сотрудников.

Необходимо создание в городе Сосновый Бор новых аптек, так как наблюдается несоответствие показателя обеспеченности аптеками нормативу.

Массовая информация. По широте охвата населения теле- и радиовещанием город Сосновый Бор превосходит принятые нормативы (табл. 11).

Таблица 11. Уровень развития массовой информации в городе Сосновый Бор

Наименование показателей	Единица измерения	2000 год	Норматив
Охват населения многопрограммным телевидением	%	100,0	99
Охват населения двумя программами центрального вещания и одной местной программой	%	100,0	95

Сфера культуры. Количество библиотек в городе Сосновый Бор более, чем в три раза превышает норматив. Обеспеченность музеями, детскими школами искусств и школами эстетического образования незначительно ниже норматива (табл. 12).

Таблица 12. Характеристика сферы культуры города Сосновый Бор

Наименование учреждений	Единица измерения	2000 год	Норматив
Библиотеки	на 10-12 тыс. чел.	3 - 3,6	1
Парки	ед.	1	1
Учреждения музейного типа	ед. на 10 тыс. жителей	0,3	0,4
Детские школы искусств, школы эстетического образования	% учащихся 1-11 классов общеобразовательных школ	11,5	12

С точки зрения социальных норм и нормативов, одобренных распоряжением Правительства РФ, положение в сфере культуры представляется достаточно благополучным.

Физическая культура и спорт. Как видно из таблицы 13, в городе ниже норматива обеспеченность населения спортивными сооружениями и тренерско-преподавательским составом. Необходимо создание дополнительных спортивных залов, плоскостных спортсооружений. Необходимо также увеличение численности тренеров и улучшения пропаганды физической культуры и спорта среди детей и подростков.

Таблица 13. Характеристика развития физической культуры и спорта

Наименование показателей	Единица измерения	2000 год	Норматив
Обеспеченность спортивными сооружениями, в том числе:			
- спортивные залы	тыс. кв. м. на 10 тыс. чел.	1,53	3,5
- плоскостные спортсооружения	тыс. кв. м. на 10 тыс. чел.	4,75	19,49
Численность тренерско-преподавательского состава	человек на 10 тыс. чел.	10,5	26

1.2 Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования

1.2.1 Тенденции развития и наиболее острые социально-экономические проблемы развития города

Строительство ЛАЭС стало причиной того, что за 5 лет, с 1967 г. по 1972 г., население города увеличилось более, чем в три раза. Бурный рост населения обеспечивался за счет притока молодых специалистов, направленных на строительство ЛАЭС, в научные институты. Поэтому в момент присвоения Сосновому Бору статуса города, средний возраст жителей не превышал 26 лет. Все это обусловило специфику городской культуры, в которой жители города изначально связывали свое благополучие и перспективы, прежде всего, с деятельностью ЛАЭС. На настоящий момент город Сосновый Бор, в связи с сокращением объемов работ, проводимых на базе расположенных на его территории Федеральных научных центров можно отнести к категории моноотраслевого города.

ЛАЭС до сих пор остается ведущим градообразующим предприятием и ведущим фактором социально-экономической жизни. В структуре городского бюджета доходы от деятельности ЛАЭС составляют около 70 %. В структуре экономики Ленинградской области деятельность ЛАЭС составляет 7,1 % от общего объема производства. 50% электроэнергии потребляемой Санкт-Петербургом и 30% электроэнергии потребляемой Северо-Западным регионом вырабатывается на ЛАЭС. Постоянный спрос на электроэнергию и высокий доход от ее продажи позволили городу относительно благополучно пережить все социально-экономические кризисы последних лет в России. То обстоятельство, что г. Сосновый Бор удалось избежать тяжелых последствий российских кризисов последних лет, послужило причиной сохранения в общественном сознании ощущения относительного благополучия города, его «закрытости» от необходимости введения инноваций. Ключевой в общественном сознании горожан является проблема возможного прекращения деятельности ЛАЭС к 2010 году.

Связи города со своими соседями, структурой экономики Ленинградской области и Санкт-Петербурга до сих пор не сложились в целостную систему. Это во многом обусловлено тем, что сегодняшний имидж г. Сосновый Бор в восприятии потенциальных экономических партнеров, инвесторов по-прежнему связывается в первую очередь с производством электроэнергии. Выработанная электроэнергия поступает в единую энергосистему России, становясь при этом продуктом «федерального», а не «городского» уровня. Эта особенность способствует сохранению ощущения подчиненности города федеральным структурам и того, что ключевые решения по перспективам развития города принимаются за его пределами.

Важным условием развития г. Сосновый Бор становится тесная интеграция города в систему социально-экономической жизни Ленинградской области и Санкт-Петербурга наряду с созданием условий для снижения социальной, психологической и экономической зависимости развития города от деятельности ЛАЭС. Такая интеграция выступает не как самоцель, а как естественное следствие создания в городе диверсифицированной экономики.

В свое время строительство ЛАЭС явилось ведущим фактором появления разнообразных структур и предприятий города. Сегодня эта доминирующая роль преодолевается. ЛАЭС уже не выступает в качестве единственного заказчика различных структур города и фактором их дальнейшего развития. В качестве примера можно привести успешную деятельность строительно-монтажного комплекса города, который начинает самостоятельно выходить на рынки Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов. Менее удачен опыт адаптации к самостоятельной хозяйственной жизни научных учреждений города. Вместе со строительством ЛАЭС в городе появились крупные научные учреждения, среди них: Научно-исследовательский технологический институт им. А.П. Александрова, Федеральный научно-производственный Центр Научно-исследовательский институт комплексных испытаний оптико-электронных приборов и систем, специальный комбинат по захоронению радиоактивных отходов «Радон» и другие.

О научном потенциале города свидетельствует тот факт, что среди ученых города 150 докторов и кандидатов наук. Высокий уровень проводимых исследований характеризуется долговременными научными связями с международными организациями и ведущими научными центрами. Однако, за период 1990–2000 гг. появилась тенденция высокой текучести высококвалифицированных кадров. Общая численность научных сотрудников сократилась на 55 %. Количество научных сотрудников в возрасте до 35 лет уменьшилось на 80%. Средний возраст исследователей с учеными степенями в настоящее время – 49 лет.

Динамика инвестиций в город с 1996 по 1999 год ухудшалась. Близость ЛАЭС настораживает потенциальных инвесторов, поэтому, город с превосходной городской инфраструктурой продолжает сохранять имидж «закрытого города атомной энергетики».

Все вышесказанное показывает, что г. Сосновый Бор стоит перед серьезной проблемой выбора стратегического пути развития. Запас прочности, который был заложен при возникновении города в строительстве ЛАЭС, сегодня, во многом, исчерпан и требуется поиск новых ресурсов для развития города в XXI веке. ЛАЭС, выступавшая на первом этапе развития города в качестве ведущего фактора этого развития, в современных условиях перестала выполнять эту роль, обеспечивая, однако, стабильность социально-экономической жизни города.

Катализатором развития города Сосновый Бор в современных условиях может стать разработка качественно новой стратегии социально-экономического развития, способной обеспечить привлечение новых инвестиций и создание обширной и динамичной системы экономических связей.

Новая стратегия предполагает становление города в качестве места для разнообразной эффективной предпринимательской и инновационной деятельности, преодоление сложившегося имиджа «города при ЛАЭС», «города энергетиков». В процессе разработки новой стратегии может быть обеспечено и становление взаимовыгодного стратегического партнерства города и ЛАЭС.

Становление города в рамках новой стратегии предполагает целенаправленную деятельность городского сообщества по развитию гражданской и предпринимательской активности населения, его включение в реализацию флагманских проектов стратегического развития города. Это позволит сформировать чувство гражданской причастности городского сообщества к перспективам развития города в ходе выявления новых модельных характеристик качества жизни современного горожанина г. Сосновый Бор. При таком рассмотрении механизма стратегического развития города, создание новой стратегии социально-экономического развития г. Сосновый Бор выступает как средство комплексного повышения качества жизни горожан.

Стратегия социально-экономического развития г. Сосновый Бор ориентируется на решение важнейших проблем, стоящих перед городом и горожанами.

Прежняя концепция и логика развития города как «Атомграда» обусловили накопление в городе проблем, которые традиционно решались, да и сейчас могут быть решены, только на федеральном уровне. При этом, все более широкий круг вопросов попадает в ведение местного самоуправления. Четкое понимание складывающегося разделения ответственности и возможностей важно для правильного выстраивания планов действий по реализации стратегии развития.

Задачей новой стратегии социально-экономического развития г. Сосновый Бор является разработка единого инструментария, позволяющего эффективно решать обе группы проблем в их взаимосвязи.

Основные проблемы развития города, решаемые на федеральном уровне:

1. Старение технологического оборудования ЛАЭС и в случае не полноценной реализации программы ее реконструкции поэтапный вывод мощностей предприятия к 2010 году из эксплуатации по причине роста вероятности техногенной катастрофы.

Проводимые в рамках федеральной целевой программы «Топливо и энергия» НИТИ им. А.П. Александрова работы по созданию крупномасштабного стенда и головного энергоблока нового поколения с реакторной установкой ВВЭР-640 финансируются на 50%. Скорость работ не позволяет надеяться на решение

очевидной, с точки зрения логики сохранения энергетического потенциала и уровня безопасности региона, задачи создания замещающих мощностей ЛАЭС.

Строительство нового хранилища твердых РАО, предусмотренное федеральной целевой программой «Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизация и захоронение на 1996–2005 гг.» практически остановлено, что в ближайшем будущем приведет к снижению уровня радиационной безопасности Северо-Западного региона в связи с исчерпанием объемов для приема твердых РАО.

2. Опасность раздробления и утраты уникального научно-технического потенциала г. Сосновый Бор, имеющихся наработок и приоритетов в области фундаментальных исследований по ядерной энергетике, потеря мирового престижа в этой области.

Систематическое недофинансирование научно-исследовательских институтов из федерального бюджета: доля госзаказа в период 1996–2000 г.г. упала до 35%, доля же реального финансирования не превышала 20%.

3. Распыление и высокая текучесть высококвалифицированных научных кадров, что может привести к необратимой утрате научно-технического потенциала и особой культуры жителей города.

Общая численность научных сотрудников резко сократилась и составила в 2000 году 45 % от показателя 1990 года. Наблюдается общее старение научных коллективов, количество научных сотрудников в возрасте до 35 лет уменьшилось на 80%.

Основные проблемы развития города, решаемые на муниципальном уровне:

1. Молодежная безработица и отсутствие растущего количества рабочих мест отвечающего росту населения. Это создает условия для вымывания из города наиболее инициативной части населения (миграция в Санкт-Петербург) и увеличения доли социальных иждивенцев. Это может привести к старению города и превращению его в «спальный» город Ленинградской области.

Около 400 выпускников школ ежегодно получают дипломы о высшем образовании в вузах Санкт-Петербурга и Соснового Бора. Около 300 из них вынуждены покидать родной город, из-за отсутствия привлекательных рабочих мест в сфере наукоемких технологий и неясной перспективы.

2. Высокая степень зависимости социального благополучия городской жизни (уровень безработицы, социальное самочувствие, работа многих объектов социальной жизни) от деятельности единственного монопредприятия федерального подчинения. Отсутствие и неразвитость городских механизмов компенсации тяжелых финансовых ситуаций на ЛАЭС.

3. Постепенное снижение качества среды обитания населения города из-за хронической нехватки средств в бюджете города. Это проявляется в снижении темпов жилищного строительства, старении и износе коммуникационных сетей города, низком качестве работы городского общественного транспорта при значительном износе его материальной части.

4. Дефицит городских средств для поддержки развития малого бизнеса (бизнес-инкубаторов, системы ссуд, соответствующих льгот) и организации отвечающей этим целям системы обучения и переквалификации населения.

Из-за неэффективного менеджмента и недостатка оборотных средств в городе значительно сократилось число действующих малых предприятий. В 2000 году реально функционировало только 26% от общего числа зарегистрированных компаний.

5. Низкая социально-экономическая, инновационная активность населения, не позволяющая использовать инвестиционную привлекательность г. Сосновый Бор.

Решение городских проблем должно одновременно вестись на двух уровнях: на федеральном и муниципальном. Соответственно новая стратегия социально-экономического развития г. Сосновый Бор должна объединить усилия федерального центра, городской власти и общественности по эффективному решению вышеназванных групп проблем.

1.3 Предпосылки, которыми располагает муниципальное образование для решения основных проблем его социально-экономического развития

1.3.1 Преимущества и недостатки города Сосновый Бор в конкуренции с другими городами и регионами

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение, природная среда, культурный и исторический потенциал	Город расположен в 80 км от культурного и научного центра мирового уровня – Санкт Петербурга; Богатые природные возможности для отдыха: хорошие пляжи, ряд озер, сосновые леса, реликтовые пески, чистый воздух; Экологически чистый район;	Невысокое качество транспортного сообщения с Санкт-Петербургом; Потенциальная опасность соседства города с ЛАЭС; Непривлекательный климат;
Социальный потенциал населения	Высокий профессиональный, образовательный и культурный уровень населения; Низкая социальная конфликтность населения; Более низкая, чем в Санкт Петербурге стоимость жизни;	Узко специализированная профессиональная специализация населения; Низкий, по сравнению с Санкт-Петербургом средний уровень доходов населения; Иммиграция наиболее активной и талантливой молодежи в Санкт Петербург;
Пространственная организация, градостроительное регулирование	Продуманная и привлекательная архитектура города в силу своей компактности и функционального зонирования на производственную, коммунальную, селитебную и зону отдыха; Развитая инфраструктура коммунальных служб;	Низкое качество и отсутствие системы дифференцирования предоставляемых коммунальных услуг по качеству и цене; Возрастание износа городских инженерных коммуникаций из-за хронической нехватки бюджетных средств; Низкий уровень качества общественного транспорта;
Экономический потенциал	Наличие ЛАЭС, как стабильно работающего крупного предприятия – источника наполнения местного бюджета; Избыточность энергетического ресурса, возможность его получения по низким тарифным ставкам Наличие на территории города уникальной научно-технической стендовой базы в области атомной энергетики и лазерной техники; Более низкая, по сравнению с Санкт-Петербургом, арендная плата за использование производственных и жилых помещений;	Замкнутый рынок труда, определяемый крупными предприятиями, ориентированными на атомную энергетику, научно-техническую деятельность и строительную индустрию с явно выраженной избыточностью мощностей; Перспектива вывода мощностей ЛАЭС из эксплуатации в ближайшие десятилетия и обострение ситуации с безработицей; Недофинансирование и нестабильное финансирование федеральных программ; Неразвитая сфера инфраструктуры малого бизнеса, отсталая моноотраслевая структура

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
	Большое количество неиспользуемых производственных помещений с работоспособной инфраструктурой и подведенными коммуникациями; Наличие хорошо развитой строительно-монтажной инфраструктуры;	экономики; Медленная реструктуризация предприятий, слабый менеджмент; Расположенный рядом Санкт-Петербург, как привлекательное место для инвестиций; Несформированный имидж города как территории, благоприятной для инвестиций;
Система городского управления;	Согласованность действий власти и горожан по сохранению достигнутого качества жизни;	Отсутствие комплексной программы развития города; Отсутствие сформулированной городской политики в области поддержки предприятий, расположенных на территории города;
Социальная сфера	Развитая инфраструктура спортивных учреждений; Административная закрытость города снижает уровень преступности и предотвращает иммиграцию; Развитая инфраструктура и хорошее качество средних образовательных учреждений, наличие высших школ;	Неразвитая инфраструктура досуга и сервиса; Низкая интенсивность экономических связей из-за закрытости города; Закрытость города осложняет его посещение; Несформированный имидж города, как место привлекательное для жилья и работы; Отсутствие эффективной системы решения проблемы безработицы;

1.3.2 Тенденции, создающие благоприятные возможности или потенциальные опасности для развития города Сосновый Бор

Сфера	Благоприятные возможности	Потенциальные опасности
Общая политика федерального центра;	Получение льгот со стороны Федерального центра городу, как Наукограду РФ приведет к существенному увеличению инвестиций в городскую экономику и увеличит доходы горожан; Реализация программы создания замещающих площадей на ЛАЭС, регионального хранилища твердых РАО и Головного энергоблока ВВЭР-640;	Некорректные действия Государства в области регулирования цен на электроэнергию Закрытие ЛАЭС к 2010г.;
Демографические и социальные процессы	Высокий потенциал социальной мобильности населения;	Увеличение транзитных транспортных потоков через город приведет к увеличению уровня преступности и наркомании;
Экономика и региональные контакты	Развитие инновационных производств на территории города приведет к	Возникновение нештатных ситуаций на атомных реакторах, расположенных на

Сфера	Благоприятные возможности	Потенциальные опасности
	увеличению спроса на высококвалифицированные кадры и обеспечит работой молодое поколение горожан; Строительство портов приведет к быстрому развитию торгового бизнеса и инфраструктуры обеспечения транзитных транспортных потоков; Строительство портов обеспечит работой строительно-монтажный комплекс города; Высокий потенциал экономического сотрудничества с Ленинградской обл., Санкт-Петербургом;	территории города; Возникновение нештатных ситуаций на хранилищах ядерных отходов; Функционирование портов и связанных с ними инфраструктуры нанесет вред экологии; Конкуренция, способная привести к повышению стоимости жизни;
Туризм, коммуникации, крупные общественные проекты	Развитие туризма даст дополнительный источник доходов, рабочие места, приведет к развитию инфраструктуры досуга и сервиса;	Развитие туризма приведет к увеличению уровня преступности и наркомании;

Анализ материалов, содержащихся в этих таблицах, позволяет сделать вывод, что к наиболее сильным сторонам и преимуществам г. Сосновый Бор относятся:

- Деятельность научно-производственного комплекса г. Сосновый Бор, имеющего высокий международный рейтинг.
- Высокий образовательный, научный, культурный потенциал населения города.
- Относительно высокий уровень развития городской инфраструктуры, благоприятный социальный климат в городе.
- Современная система городского управления, обеспечивающая компетентное руководство устойчивым развитием города.

Использование сильных сторон и преимуществ г. Сосновый Бор для его стратегического развития может осуществляться в рамках нескольких прогнозных сценариев.

1.3.3 Точки роста

-
- Сокращение импортной составляющей в объемах потребления города и запада Ленинградской области;
 - Корректировка законодательства и получение дополнительного ресурса для развития города как Наукограда Российской Федерации;
 - Выгодное географическое положение;
 - Инкубирование предпринимательской и политической активности населения;
 - Эффективное управление ресурсами города на основе долгосрочных программ развития;
 - Согласование ресурсов и технологических возможностей организаций города;
 - Создание привлекательного климата для инвестиций;

1.3.4 Потенциальные предпосылки развития и ресурсы города

-
- Значимый объем импорта товарной продукции и услуг, потребляемой предприятиями и жителями города, включая ЛАЭС;

- Законодательство по Наукоградам Российской Федерации, предусматривающее дополнительные источники финансирования проектов, реализуемых на его территории и налоговые льготы;
- Расположение на берегу Финского залива в 80 км от города Санкт Петербург, культурного, промышленного и транспортного центра мирового значения;
- Наличие воли и понимания необходимости использования стратегического планирования у администрации города;
- Исторически сложившейся научно-производственный комплекс предприятий города, целенаправленно создававшейся для решения комплексных задач развития современных производств.
- Хороший инвестиционный климат на территории Ленинградской области, наличие прогрессивной региональной законодательной и нормативной базы и большое количество прецедентов реализованных крупных инвестиционных проектов, в том числе с участием иностранного капитала.
- Высокий интеллектуальный и образовательный уровень населения.

1.3.5 Финансовые ресурсы городского развития

Финансовые ресурсы города Сосновый Бор складываются из бюджета города, амортизационного фонда и чистой прибыли предприятий, внебюджетных социальных фондов (пенсионного, страхового, медицинского, занятости), средств населения, специальных внебюджетных фондов, поступлений из бюджетов высшего уровня (федерального, областного) и кредитов банков.

В 1999–2000 гг. финансовые ресурсы города равнялись соответственно 1848,9 – 2855,2 млн. руб., из которых бюджет города составлял 7,7 % и 6,9 %, средства предприятий – 42,9 % и 33,6 %, средства населения включая муниципальный заем) – около 0,1%, внебюджетные социальные фонды – 5,1% и 3,6 %, внебюджетный фонд 30-км. зоны и целевые внебюджетные фонды ЛАЭС (инвестиционный, НИОКР и конверсии, безопасности) – 26,5 % и 39,0 %, прямое финансирование ряда предприятий из областного и федерального бюджетов и централизованные средства концерна «Росэнергоатом» – 17,5 % и 16,8 %.

Таким образом, основой финансовых ресурсов города в настоящее время являются средства предприятий, формируемые за счет ЛАЭС внебюджетные целевые фонды и централизованные средства федерального и областного бюджетов и концерна «Росэнергоатом», направляемые непосредственно на финансирование ряда предприятий.

Общие расходы по городу составили в 1999 году – 2286 млн. руб., в 2000 году – 3285,3 млн.руб.

Таблица 9. Структура использования финансовых ресурсов г. Сосновый Бор

	1998 год	1999 год	2000 год
Социальное обеспечение	3,7	3,7	2,9
Социальная сфера города и управление	4,5	3,9	4,0
Расходы на науку	8,4	12,1	12,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	10,0	8,7	6,0
Производственные капиталовложения	30,7	30,8	47,0
Инвестиции:			
В развитие социальной и коммунальной сфер	4,3	1,7	1,7
В жилищное строительство	3,3	3,2	2,2
В научный комплекс	8,1	2,1	0,9
Прирост оборотных средств	27,0	33,8	22,9

1.4 Сценарии социально-экономического развития г. Сосновый Бор

Как показывает анализ, комплекс имеющихся в городе ресурсов и факторов развития создает благоприятные предпосылки для различных отраслей и видов деятельности. У города есть целый веер возможных траекторий развития,

различающихся такими интегральными характеристиками как численность населения, функциональная специализация, экологическая безопасность, социальное благополучие. Для более наглядного представления эти альтернативы могут быть рассмотрены в виде условных сценариев социально-экономического развития города. Сценарии построены исходя из гипотез о преобладании тех или иных градообразующих функций, связанных с отдельными отраслями и их группами.

Потенциально в городе могут развиваться прежде всего:

- энергетика
- транспорт и обработка грузов
- строительство
- наука и образование
- туризм и рекреация

У каждой из этих отраслей имеются преимущества и недостатки, рассмотренные нами выше. С учетом этого построены 4 сценария развития.

- Город развивается по инерции как «город энергетиков» или «город при ЛАЭС» при незначительной роли других отраслей
- Город развивается как центр по обработке транзитных транспортных потоков и база строительно-монтажных организаций
- Город развивается как благоприятное место для предпринимательской деятельности с опорой на малый бизнес, включая туризм
- Город развивается на основе сохранения и преумножения научно-производственного и образовательного потенциала, получая статус Наукограда РФ

1.4.1 Сценарий 1. Развитие города по инерции как «города энергетиков» или «города при ЛАЭС» при незначительной роли других отраслей

.....

➤ Возможности:

ЛАЭС до сих пор остается ведущим градообразующим предприятием и ведущим фактором стабильности социально-экономической жизни в городе. Доходы от деятельности ЛАЭС составляют более 70% в структуре городского бюджета. Доля ЛАЭС в общих объемах производства Ленинградской области составляет 15%. Вырабатываемая электроэнергия поступает в единую энергосистему России. 50% электроэнергии, потребляемой Санкт-Петербургом, и 30% электроэнергии, потребляемой в Северо-Западном регионе, производится на ЛАЭС. Стабильная потребность в электроэнергии и высокий доход от ее продажи позволили городу относительно благополучно пережить социально-экономические кризисы последних лет в России.

➤ Ограничения:

Старение технологического оборудования ЛАЭС. Отсутствие достаточного финансирования на проведение полноценной реализации программы реконструкции ЛАЭС. Перспектива поэтапного вывода из эксплуатации мощностей предприятия к 2010 г. в связи с ростом вероятности техногенной катастрофы.

➤ Риски:

Непредсказуемость политики государства в области регулирования рынка электроэнергии. Снижение спроса на электроэнергию вследствие внедрения энергосберегающих технологий. Возникновение нештатных ситуаций на атомных реакторах и хранилищах ядерных отходов. Потенциальная опасность техногенной катастрофы

➤ Последствия:

Позитивные – наличие ЛАЭС, как стабильно работающего крупного предприятия обеспечивает доходы местного бюджета и занятость населения.

Негативные – близость ЛАЭС настораживает потенциальных инвесторов и тормозит развитие других отраслей. Сохраняется высокая степень зависимости всего города от деятельности единственного предприятия федерального подчинения. Молодежная безработица и отсутствие достаточного количества рабочих мест, соответствующего увеличению численности населения, как следствие – вымывание из города инициативной части населения. Низкая социально-экономическая, инновационная активность населения, утрата научно-

технического потенциала. Обвальная безработица в случае вывода мощностей ЛАЭС из эксплуатации.

➤ Действия по реализации:

Лоббирование на федеральном уровне программ развития атомной энергетики, взаимодействие с экологическими организациями.

➤ Общая оценка:

Сценарий реалистичен, но высокорискован, не позволяет гарантировать устойчивое развитие и использовать весь потенциал города.

1.4.2 Сценарий 2. Город развивается как центр по обработке транзитных транспортных потоков и база строительно-монтажных организаций

➤ Возможности:

Город Сосновый Бор имеет удобные транспортные связи с действующими и вновь строящимися портами в Выборгском (Выборгский и Высоцкий порты, порт в городе Приморске и бухте Ермиловской) и Кингисеппском (в Усть-Луге, п. Вистино) районах. Он находится вблизи Санкт-Петербурга, являющегося мощным транспортным узлом, расположенным в створе интермодального европейского транспортного коридора N 9. Строительство портов создает спрос на строительно-монтажные работы, что позволит загрузить мощности имеющихся в городе современных строительно-монтажных организаций.

➤ Ограничения:

Необходимость значительного объема инвестиций в создание инфраструктуры обеспечения транзитных транспортных потоков. Существующая закрытость города.

➤ Риски:

Сроки реализации и успешность такой стратегии в значительной степени зависят от сроков окончания строительства портов и их конкуренции с другими портами на Балтике, общих объемов внешней торговли.

➤ Последствия:

Позитивные – создание комплекса производств и услуг, связанных с транзитом грузов, увеличение объемов СМР, создание новых рабочих мест, увеличение доходов населения, увеличение налоговых поступлений, наращивание объемов.

Негативные – увеличение уровня преступности и наркомании, увеличение нагрузки на городскую инфраструктуру, ухудшение экологической ситуации и возможность истощения экологической емкости в обозримой перспективе.

➤ Действия по реализации:

Лоббирование строительства грузовых терминалов. Содействие созданию и развитию транспортных и грузообрабатывающих предприятий, соответствующее градостроительное зонирование с выделением территории под логистические зоны.

➤ Общая оценка

Сценарий в полном масштабе малореалистичен с учетом существующих ограничений и рисков, возможен в долгосрочной перспективе.

1.4.3 Сценарий 3. Город развивается как благоприятное место для предпринимательской и инновационной деятельности без определенной специализации с опорой на малый бизнес, включая туризм

➤ Возможности:

Предприятия малого бизнеса активно развиваются на территории города практически во всех областях, включая промышленное производство и научно-техническую деятельность. В городе разработана, утверждена и реализуется программа поддержки малого предпринимательства. На базе существующих природных ландшафтов создана развитая загородная зона отдыха, включая пляжные зоны по берегам реки Коваш, озера Копанское и Финского залива. Имеются богатые природные возможности для отдыха: хорошие пляжи, ряд озер, сосновые леса, реликтовые пески, чистый воздух.

➤ Ограничения

Роль малого бизнеса в экономике города не столь велика, чтобы решить

существующие в городе проблемы экономического и социального характера. Пока не развита инфраструктура поддержки малого предпринимательства и инновационного бизнеса. Близость АЭС, закрытость города, плохое транспортное сообщение с Санкт-Петербургом.

➤ Риски:

Связаны с деятельностью конкретного предпринимателя и в целом взаимокompенсируются.

➤ Последствия:

Позитивные – поэтапное насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами местного производства, решение проблемы занятости и рост уровня доходов населения, увеличения поступлений в местный бюджет, улучшение условий проживания горожан, повышение уровня сервиса в областях досуга и развлечений, медицинского обслуживания.

Негативные – практически отсутствуют.

➤ Действия по реализации:

Реализация Программы по развитию малого бизнеса. Оптимизация местного законодательства в направлении стимулирования предпринимательства. Маркетинг города.

➤ Общая оценка:

Реалистичен

1.4.4 Сценарий 4. Город развивается на основе сохранения и преумножения научно-производственного и образовательного потенциала, получая статус Научограда РФ

➤ Возможности:

Наличие исторически сложившегося научно-производственного комплекса предприятий города, целенаправленно создававшегося для решения задач развития современных производств. Высокий уровень проводимых исследований характеризуется долговременными научными связями с международными организациями и ведущими научными центрами.

В городе имеются наукоемкие технологии в области атомной энергетики, радиационных и лазерных технологий, уникальная научно-техническая стендовая база в области атомной энергетики и лазерной техники, большое количество научно-технических наработок и перспективных заделов в области прикладных исследований. Существуют проекты, результатом реализации которых может стать производство продуктов и услуг, конкурентоспособных на внутреннем рынке России.

➤ Ограничения:

За период 1990–2000 гг. появилась тенденция высокой текучести высококвалифицированных кадров. Снижаются объемы прикладных исследований и крупномасштабных разработок. Принимает необратимые формы процесс старения уникального научного оборудования.

➤ Риски:

Отказ в присвоении статуса Научограда РФ и предоставлении соответствующих льгот.

➤ Последствия:

Позитивные – привлечение дополнительных инвестиций для социально-экономического развития города, развитие многопрофильного производства различных форм собственности, поддержка деятельности ЛАЭС за счет выполнения городом федерального научного заказа в статусе Научограда, преодоление закрытости города, активное развитие экономических связей на региональном, межрегиональном и международном уровне, увеличение налогооблагаемой базы и доходов населения. Рост спроса на высококвалифицированные кадры, обеспечение интеллектуальной работой молодежи, развитие рынка персонала города. Кардинальное улучшение качества жизни горожан.

Негативные – практически отсутствуют.

➤ Действия по реализации:

Разработка совместно с представителями бизнеса, общественных организаций

и населением города Стратегии развития Соснового Бора как Наукограда. Подготовка необходимых документов для получения статуса Наукограда РФ.

➤ **Общая оценка:**

Сценарий реалистичен, обеспечивает устойчивость развития, соответствует мировым тенденциям, оказывает положительное влияние на все социальные характеристики города.

Сопоставление рассмотренных сценариев позволяет однозначно высказаться в пользу сценария развития города как Наукограда, при дополнении его элементами других сценариев, прежде всего третьего. Соответствующая Концепция стратегии развития рассмотрена ниже.

2 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

2.1 Стратегия развития города

2.1.1 Миссия города

Создание условий для успешной самореализации жителей и стабильного улучшения качества их жизни на основе использования преимуществ стратегии развития города как Наукограда.

2.1.2 Цель развития города

Развитие города Сосновый Бор как Федерального центра по разработке и трансферу технологий безопасной эксплуатации объектов атомной энергетики, многопрофильного промышленного и культурного центра развития западной части Ленинградской области, выгодного пространства для инвестиций и комфортного места для жизни.

2.1.3 Тезисы стратегии

Предполагается что город за счет более эффективного управления на основе долгосрочных планов (стратегий) повысит эффективность использования собственных ресурсов. Использование высвобожденных ресурсов для развития малого и среднего бизнеса в области сокращения импортной составляющей товаров и услуг позволит увеличить экспорт продукции и услуг на рынки города Санкт Петербург и запада Ленинградской области.

Ускоренное развитие малого и среднего бизнеса урегулирует проблемы рынка персонала, качественно повысит уровень сервиса в областях досуга и развлечений, медицинского обслуживания и приведет к росту уровня доходов населения, в целом, вероятно, компенсируемых ростом стоимости жизни, но выводя комфортность проживания горожан на более высокий уровень.

Целенаправленное использование избыточного потенциала города в области культуры, квалифицированного персонала, строительно-монтажной индустрии и промышленного производства на западе Ленинградской области приведет к усилению влияния города и его бизнеса на данный регион, что, в свою очередь, позволит сократить импортную составляющую региона, увеличивая тем самым экспорт города.

Использование потенциала законодательства по наукоградам Российской Федерации приведет к появлению дополнительного ресурса для развития высокорентабельных производств. Это будет возможным за счет трансфера технологий и инноваций, направленных на производство импортозамещающих товаров и услуг, ориентированных на рынок России и стран постсоветского пространства в области безопасной атомной энергетики, ресурсосбережения и других природоохранных технологий. Появление и развитие новых и современных производств на территории города приведет к иммиграции перспективных молодых кадров и усилению потенциала Соснового Бора.

2.2 Цели Программы

- 2.2.1 Создание условий для адаптации к современным условиям и устойчивого развития научно-производственного комплекса наукограда, сохранение и преумножение его научно-производственного потенциала;
- 2.2.2 Качественное повышение уровня и комфортности жизни населения города
- 2.2.3 Достижение реально высоких результатов по приоритетным направлениям развития науки, техники, образования и критическим технологиям федерального уровня в области безопасной атомной энергетики, за счет интеграции возможностей научно-производственного комплекса города
- 2.2.4 Эффективное использование производственного, культурного потенциала города для усиления влияния на развитие запада Ленинградской области
-

2.3 Задачи Программы

По п. 2.2.1

- 2.3.1 Создать систему эффективного взаимодействия Администрации и научно-производственного комплекса г. Сосновый Бор с министерствами, ведомствами, Правительством Ленинградской области и Санкт-Петербурга, а также инвестиционными институтами для реализации мероприятий по сохранению и развитию научно-технического потенциала Наукограда.
- 2.3.2 Создать благоприятные условия для реформирования научных организаций и промышленных предприятий, расположенных на территории Наукограда, с учетом специфики их функционирования и целей данной Программы.
- 2.3.3 Создать действующие механизмы передачи научных результатов в промышленное производство продукции и реинвестирования получаемой от реализации данной продукции прибыли в прикладные исследования.
- 2.3.4 Сформировать работоспособную инфраструктуру инновационной деятельности Наукограда
- 2.3.5 Интегрировать инновационную инфраструктуру Наукограда в единую инновационную систему России.
- 2.3.6 Создать условия для снижения уровня экологической опасности и вероятности возникновения техногенных аварий
-

По п. 2.2.2

- 2.3.7 Создать современную систему стратегического планирования социально-экономическим развитием города и действующие механизмы реализации ее потенциала.
- 2.3.8 Повысить эффективность системы международного сотрудничества предприятий и жителей Наукограда.
-

2.3.9 Повысить инвестиционную привлекательность проектов, реализуемых на территории Наукограда.

2.3.10 Повысить предпринимательскую, политическую и социальную активность населения.

2.3.11 Повысить уровень медицинского обслуживания и профилактики заболеваний среди горожан, в том числе за счет развития городской инфраструктуры, поддерживающей физкультурное движение и здоровый образ жизни.

2.3.12 Повысить привлекательность жизни и рекреационные возможности города, в том числе за счет развития городской инфраструктуры досуга и развлечений.

2.3.13 Повысить качество транспортного сообщения с городом Санкт-Петербургом.

По п. 2.2.3

2.3.14 Обеспечить необходимыми ресурсами работы, проводимые организациями Наукограда в области научных исследований по приоритетным направлениям для достижения конкретных результатов.

2.3.15 Реформировать до соответствия современным требованиям систему подготовки и переподготовки кадров для проектов, реализуемых на территории Наукограда.

2.3.16 Создать систему привлечения в научно-техническую сферу Наукограда перспективной молодежи, обеспечить преемственность научных школ.

По п. 2.2.4

2.3.17 Создать систему эффективного взаимодействия предприятий и организаций, расположенных на территориях непосредственно примыкающих к городу Сосновый Бор и запада Ленинградской области.

2.3.18 Значительно улучшить систему культурного обмена с поселениями, расположенными на территориях, непосредственно примыкающих к городу Сосновый Бор и запада Ленинградской области.

3 СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ

3.1 По п. 2.2.1 Создание системы эффективного взаимодействия Администрации и организаций научно-производственного комплекса г. Сосновый Бор с министерствами, ведомствами, Правительством Ленинградской области и Санкт-Петербурга, а также инвестиционными институтами, для реализации мероприятий по сохранению и развитию научно-технического потенциала Наукограда.

Система предусматривает, в рамках реализации и по тематике Программы, организацию работы постоянно действующих комитетов, комиссий, периодических конференций и семинаров с участием представителей законодательной и исполнительной ветвей власти, руководителей и специалистов предприятий, организаций, заинтересованных министерств и ведомств.

№	Наименование мероприятия	Периодичность работы	Цель работы
1	Международная конференция "Проблемы развития безопасной атомной энергетики Северо-Западного региона Российской Федерации"	раз в год	Создание и контроль за деятельностью постоянно действующей комиссии по тематике, привлечение внимания общественности и органов власти
2	Международная конференция "Сосновый Бор" комфортное место для жизни и инвестиций"	раз в год	Создание и контроль за деятельностью постоянно действующей комиссии по тематике, привлечение внимания общественности и органов власти
3	Комиссия по сохранению и развитию потенциала научно-производственного комплекса города Сосновый Бор	постоянно действующий орган	Выработка рекомендаций по тематике, координация работ заинтересованных организаций, общественности и органов власти
4	Комиссия по развитию инновационного предпринимательства на территории города Сосновый Бор и Ленинградской области	постоянно действующий орган	Выработка рекомендаций по тематике, координация работ заинтересованных организаций, общественности и органов власти
5	Комитет по развитию предпринимательства на территории города Сосновый Бор	постоянно действующий орган	Выработка рекомендаций по тематике, координация работ заинтересованных организаций, общественности и органов власти
6	Комитет по повышению инвестиционной привлекательности города Сосновый Бор	постоянно действующий орган	Выработка рекомендаций по тематике, координация работ заинтересованных организаций, общественности и органов власти
7	Комитет по развитию рекреационных возможностей города Сосновый Бор	постоянно действующий орган	Выработка рекомендаций по тематике, координация работ заинтересованных организаций, общественности и органов власти

3.2 По п. 2.3.2 Создание благоприятных условий для реформирования научных организаций и промышленных предприятий, расположенных на территории Наукограда, с учетом специфики их функционирования и целей данной Программы

Эффективное использование ресурсов, за счет их концентрации на приоритетных научных и инновационных направлениях, а именно в области безопасной атомной энергетики, согласованность программы развития с реально существующими возможностями государства – есть стратегическая цель реформирования научно-производственной сферы наукограда.

Создание мобильного, динамично развивающегося научно-производственного комплекса, отвечающего современным экономическим условиям предполагается осуществить за счет активизации процесса взаимодействия научных организаций, промышленных предприятий и малых инновационных структур между собой и инвестиционными институтами. Взаимовыгодное сотрудничество в рамках единой программы развития города должно обеспечить скорейшую реализацию конкурентоспособных наукоемких разработок и технологий в виде высокодоходных инновационных проектов, имеющих результатом своей деятельности конкурентоспособную на мировых рынках продукцию или услуги.

В рамках решения данной задачи будет качественно повышен информационный обмен между субъектами научно-производственного комплекса наукограда за счет внедрения современных систем коммуникаций и системы мероприятий.

№	Наименование мероприятия	Периодичность работы	Цель работы
1	Региональный семинар "Научно-производственные возможности предприятий города Сосновый Бор в рамках решения проблем безопасной атомной энергетики"	два раза в год	Согласование научно-производственных возможностей и планов развития предприятий города
2	Региональный семинар "Проблемы функционирования предприятий научно-промышленного комплекса города Сосновый Бор"	два раза в год	Обмен опытом по решению проблем, связанных с реформированием организаций

Необходимым условием проведения реформирования является установление гарантированного и устойчивого государственного заказа по приоритетным направлениям науки и техники и критическим технологиям федерального уровня, а также обеспечение финансирования научных исследований и разработок из внебюджетных источников. Это позволит прогнозировать объем кадровых и материально-технических ресурсов, и соответственно, количество рабочих мест, которые должны быть созданы для обеспечения занятости высвобождаемого персонала. При этом минимизируются возможные негативные социально-экономические последствия реструктуризации предприятий.

3.3 По п. 2.3.2 Создание единого информационного пространства наукограда.

Уровень информатизации является одним из определяющих факторов успешного экономического развития и конкурентоспособности города как на внутреннем, так и внешнем рынках. Настоящая подпрограмма определяет комплекс мер по созданию единой информационной среды наукограда, предназначенной для обеспечения задач развития города.

Непосредственной целью создания единого информационного пространства города является обеспечение эффективной информационной поддержки его устойчивого социально-экономического развития, экологической безопасности населения, успешное решение политических, социальных и экономических задач,

обеспечение интеграции экономики и социальной сферы города в единый социально-экономический комплекс региона и России.

Для формирования единого информационного пространства наукограда необходимо решить следующие основные задачи:

- создание и ведение городских информационных ресурсов;
- создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры города, обеспечивающей поддержку реализации всех программ наукограда;
- внедрение перспективных информационных, компьютерных и телекоммуникационных технологий;
- создание организационных структур, обеспечивающих создание, функционирование и развитие городской информационной инфраструктуры;
- создание системы обеспечения информационной безопасности и защиты информации.

3.4 По п. 2.3.3 Создание действующих механизмов передачи научных результатов в промышленное производство продукции и реинвестирования получаемой от реализации данной продукции прибыли в прикладные исследования

Развитие в городе Сосновый Бор комплексной системы поддержки инновационной деятельности научно-технической сферы – центральная задача на пути коммерциализации научных результатов. Конечным итогом функционирования системы будет поэтапное превращение научной деятельности на территории города в одно из основных средств его социально-экономического развития.

Реализация Программы основана на развитии уже существующих и апробированных организационных форм поддержки инновационной деятельности, создании новых элементов инфраструктуры и интеграции их в единую скоординированную систему поддержки инновационной деятельности наукограда.

3.4.1 По п. 2.3.4 Создание инфраструктуры инновационной деятельности Наукограда

Основные задачи инфраструктуры инновационной деятельности

- Интеграция и активизация интеллектуальных, информационных и финансовых ресурсов города Сосновый Бор и Ленинградской области для развития научно-технологического потенциала региона.
- Формирование рыночного хозяйственного механизма, стимулирующего инновационную деятельность экономическими методами.
- Создание новых рабочих мест, увеличение объема и качества выпускаемых товаров и услуг путем реализации инновационных проектов, развитие высокотехнологичных производств (в том числе на конверсионных предприятиях).
- Проведение во взаимодействии с региональными и городскими органами исполнительной власти инновационно направленной инвестиционной политики.
- Отработка механизма адресного предоставления льгот и страхования рискованного капитала инвесторов, разработчиков и производителей наукоемкой продукции.
- Повышение конкурентоспособности прикладных научных результатов, проектно-конструкторских разработок для расширения купли и продажи лицензий на патенты, «ноу-хау».
- Привлечение инвестиций (в т.ч. иностранных), способствующих освоению высоких технологий и насыщению рынка наукоемкой продукцией.

Общая координация развития инновационной инфраструктуры, обеспечения взаимодействия отдельных ее объектов возлагается на Региональный инновационно-технологический центр Энергетики и Промышленности "Сосновый Бор" (РИТЦ ЭП "Сосновый Бор"). Центр будет организационно объединять все инновационные структуры города, определять стратегию развития инновационной сферы наукограда.

В условиях переходного периода высокотехнологичные и наукоемкие отрасли в общей своей массе не являются привлекательными объектами для вложения в них средств частных инвесторов и потому требуется целенаправленная государственная поддержка. Важной составляющей инновационной инфраструктуры станет Муниципальный фонд венчурного финансирования, который сможет привлечь внутренние и внешние инвестиционные ресурсы в область технологических инноваций.

Важнейшим условием эффективного развития инновационной сферы наукограда является соответствующее кадровое обеспечение. В рамках реализации Программы будет обеспечена подготовка и переподготовка руководителей малых инновационных предприятий, менеджеров наукоемкого бизнеса, специалистов по трансферу технологий, бизнес планированию и т.п.

3.4.2 По п.2.3.5 Интеграция инновационной инфраструктуры Наукограда в единую инновационную систему России и мирового сообщества.

Решение задачи предусматривает организацию в рамках Программы качественного информационного и бизнес обмена, мероприятия по продвижению и освещению достижений научно-производственного комплекса города в области новых технологий, опыта и научных наработок.

Таким образом инфраструктура поддержки инновационной деятельности наукограда Сосновый Бор будет в себя включать:

- Региональный инновационно – технологический центр Энергетики и Промышленности "Сосновый Бор";
- Муниципального фонда венчурного финансирования;
- Центра подготовки руководителей;
- Информационно аналитического центра наукограда;

3.5 По п. 2.3.7 Создание современной системы стратегического планирования социально-экономическим развитием города и действующих механизмов реализации ее потенциала

Эффективная концентрация ресурсов сообщества на наиболее перспективных направлениях развития невозможна без структурированной, согласованной и результативно работающей системы целеуказания. В рамках данной Программы предполагается создать полноценно работающую систему стратегического планирования социально-экономическим развитием города, таким образом реформировать принцип формирования бюджета города, переводя его из системы формирования на основании прошлых периодов в систему адаптированную к решению сформулированных задач в рамках целей стратегии развития. Система будет включать в себя базовую инфраструктуру в виде создаваемого Регионального фонда стратегических инициатив, постоянно действующего комитета и системы семинаров.

№	Наименование мероприятия	Периодичность работы	Цель работы
1	Региональный семинар "Стратегия развития города Сосновый Бор, проблемы реализации"	Один раз в год	Согласование интересов общественности, предприятий научно-производственного комплекса, органов власти, общественных организаций и других заинтересованных субъектов, привлечение общественного мнения, создание постоянно действующего комитета
2	Комитет по стратегии развития города Сосновый Бор	Постоянно действующий	Выработка рекомендаций по тематике, координация работ заинтересованных организаций, общественности и органов власти

Целью работы системы будет является наличие и эффективная реализация согласованной стратегии городского развития, ее динамическая корректировка в соответствии с влияющими факторами и вовлечение общественности в процесс ее формирования.

Актуальность внедрения системы стратегического планирования в городе Сосновый Бор обусловлена следующими причинами:

- стратегическое планирование – признанный в мировой практике элемент в системе городского управления и регулирования, оно позволяет создавать условия для перспективного развития, помогает принимать текущие решения с учетом стратегических целей,
- в условиях коренных социально-экономических преобразований, предполагающих адаптацию города к требованиям рыночной экономики и открытого международного конкурентного рынка, стратегическое планирование является наиболее адекватным инструментом, способным консолидировать усилия администрации и общества в решении проблем трансформации занятости, технологий и городского пространства,
- процесс стратегического планирования способствует укреплению взаимоотношений администрации с общественностью, улучшению имиджа города, создает единый вектор усилий всех активных сил города.

В процессе работы системы будут решаться следующие задачи:

- определение стратегических целей и приоритетов развития города Сосновый Бор,
- определение стратегии экономического развития, включая анализ сильных и слабых сторон города, выявление целевых секторов экономики, формирование программы действий городской администрации по поддержке экономики,
- определение стратегии пространственного развития, включая развитие транспортно-дорожной инфраструктуры,
- координация разработки стратегических программ по отдельным направлениям развития города,
- координация осуществляемых в городе разработок, связанных с перспективным планированием.

3.6 по п. 2.3.8 Создание эффективной системы международного сотрудничества предприятий и жителей Наукограда.

В рамках Программы предполагается создать действенную систему международного обмена и сетевого партнерства городов, имеющих аналогичную научную и производственно ориентированную структуру и/или общие проблемы. С этой целью будут организованы международные конференции (п. 2.3.1 на стр. 26), проведены совместные мероприятия экологического и социального направления в том числе ориентированные на детей (международные творческие выставки и конкурсы, конференции по атомной энергетике, экологии, журналистике, практические семинары, игры-шоу, спортивные состязания, посещения АЭС стран Балтийского региона, создание международного периодического детского журнала "Мы дружим с атомом", конкурсы "Папа, мама и я – дружная семья и пр.).

3.7 По п. 2.3.9 Повышение инвестиционной привлекательности проектов, реализуемых на территории Наукограда

Создание на территории города инвестиционно привлекательного климата, максимально возможно комфортной атмосферы для развития бизнеса и потенциальных инвесторов, включая собственное население – есть задача первейшей необходимости, вся важность которой декларируется в сформулированной миссии города (Хозяйственный климат¹, под которым понимается комплекс экономических и административных (институциональных) условий для

¹ Формирование благоприятного хозяйственного климата (Стратегический план Санкт Петербурга)
(<http://www.stratplan.leontief.ru/chtotako/pologen/cveden.htm>)

хозяйственной деятельности, включающий условия входа на рынок, налоговый и инвестиционный климат, доступность подготовленной рабочей силы и т.п., оказывает определяющее воздействие на развитие деловой активности в городе, и именно он определяет инвестиционную привлекательность городской экономики в стране и мире. Хозяйственный климат России пока не создает необходимых условий для эффективного функционирования рынков. В этой связи задача города – как можно дальше продвинуться по пути формирования правовой конкурентной среды на рынках товаров, капитала, труда.

Целенаправленная работа в этом направлении должна вывести город Сосновый Бор на одно из первых мест в России по инвестиционной привлекательности, сделать город максимально удобным для законной экономической деятельности. Хозяйственный климат должен стимулировать экономический рост и стать главным фактором привлечения ресурсов и инвестиций в город Сосновый Бор. Необходимо максимально раскрепостить все здоровые силы в экономике, дать свободу честной конкуренции, рыночным регуляторам, минимизировать налоговое бремя, поддержать новый и малый бизнес, обеспечить безопасность предпринимательства.

Формирование благоприятного хозяйственного климата понимается как либерализация экономической деятельности, означающая не только повышение степени свободы поведения хозяйствующих субъектов, но и становление определенного хозяйственного порядка. При этом Городское собрание и администрация города играют решающую роль в установлении правил деятельности для предпринимателей.

В рамках Программы предполагается усовершенствовать:

- условия деятельности предпринимателей и конкурентной среды;
- налоговую систему в целях создания условий для экономического роста;
- рынок недвижимости и градостроительного регулирования;
- рынок труда и трудовых отношений;
- мобилизовать финансовые ресурсы на рынке капитала;
- сформирование имиджа города как места комфортного для инвестиций;

В основу развития условий хозяйствования по Программе положены следующие принципы:

- поддержка производителей путем уменьшения налогового бремени;
- ликвидации препятствий для предпринимательской деятельности;
- осуществления антимонопольных мероприятий;
- создание равных условий для всех хозяйствующих субъектов путем отмены льгот;

3.8 По п. 2.3.10 Повышение предпринимательской, политической и социальной активности населения

В рамках Программы предполагается создать благоприятные условия для развития у населения предпринимательской, политической и социальной активности за счет его широкого вовлечения в процесс согласования и корректировки Программы развития города, открытой позиции властных структур и прозрачности системы управления городом.

Достижимый результат в виде сформированного в общественном сознании благоприятного социального климата должен стать его весомым преимуществом в конкурентной борьбе с другими территориями.

Особый акцент будет сделан на повышение эффективности работы отраслей социальной сферы, городского хозяйства и целенаправленному формированию устойчивой социальной среды, как единственно возможной форме обеспечивающей равенство социальных возможностей и препятствующей возникновению очагов социальной напряженности.

Программа предусматривает дальнейшее развитие существующей в городе системы социальной защиты с широким вовлечением в работы негосударственных, в том числе церковных организаций для оказания социальных услуг. Использование новых методов работы, стимулирование со стороны администрации благотворительности, меценатства и спонсорства коммерческих организаций и

предпринимателей, активная работа в направлении привлечения средств благотворительных фондов и организаций приведет к реальному повышению качества системы обеспечивая ее устойчивое функционирование.

Важнейшим фактором развития города станет дальнейшее развитие малого предпринимательства.

Целью программы развития предпринимательства на территории города является создание системы, действенным образом мотивирующей горожан переходить в разряд предпринимателей, создающей предпринимателям благоприятные условия для развития и позволяющей им производить конкурентоспособные товары и услуги.

Результатом мероприятий должно стать поэтапное насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами местного производства, решение проблемы занятости и увеличения поступлений в местный бюджет, улучшение условий проживания горожан.

Повысить прозрачность системы управлением города предполагается за счет дальнейшего развития системы общественных связей администрации в том числе на основе более широкого использования интранет интернет технологий.

3.9 о п. 2.3.11 Повышение уровня медицинского обслуживания и профилактики заболеваний среди горожан, в том числе за счет развития городской инфраструктуры поддерживающей физкультурное движение и здоровый образ жизни

Целью комплекса мероприятий «Совершенствование системы здравоохранения» является обеспечение жителей города высококвалифицированной медицинской помощью, с учетом специфики наукограда и наличием радиационно-опасных объектов. Реализация мероприятий возможна при организации муниципального здравоохранения, основными функциями которого будут являться: контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи населению;

- обеспечение доступности населению гарантированного объема медицинской помощи;
- контроль за соблюдением законодательства в области охраны здоровья;
- защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- выявление и активизация факторов, благоприятно влияющих на здоровье граждан;
- осуществление взаимодействия с комитетом по здравоохранению Ленинградской области; другими субъектами в системе обязательного медицинского страхования; научными и лечебно-профилактическими учреждениями.

В рамках Программы предполагается реализовать концепции возрождения массовой физической культуры и системы "Домашний доктор", задействовав потенциал социальной активности и предпринимательства в решении важнейшей социальной проблемы качественного улучшения состояния здоровья и комфортности проживания горожан.

Концепция системы "Домашний доктор" заключается в реализации потенциального спроса населения города на медицинские услуги более высокого качества, чем предоставляются существующей системой медицинского обеспечения.

Система предполагает размещение пунктов приема терапевтов в непосредственной близости от места проживания пациентов, а именно в том же доме, дворе.

Технически это будет реализовываться как предоставление служебной квартиры, совмещенной с оборудованным всем необходимым пунктом приема пациентов с отдельным входом на первом этаже. Обслуживание пациентов доктор будет вести на основе договоров или в рамках необязательного медицинского страхования, постепенно формируя, таким образом, клиентуру среди

платежеспособной части населения. Этим будет снижена нагрузка с существующей системы, повысив ее качество и создав в городе дифференцированный рынок по критерию отношение качество/цена.

Система "Домашний доктор", кроме вышеописанных пунктов приема, будет в себя включать Клинику "Домашний доктор", предоставляющую платные услуги врачей специалистов (лор, гинеколог, уролог-проктолог, дерматовенеролог, офтальмолог) и организовывать в случае необходимости госпитализацию больного в оптимальную с точки зрения критерия отношения цена/качество клинику, включая малые клиники городов Санкт Петербурга, Москвы и зарубежных стран.

Все выше перечисленное позволит снизить общую смертность населения, увеличить среднюю продолжительность жизни, снизить число случаев выхода на инвалидность, профзаболеваний.

По п. 2.3.12 Повышение привлекательности жизни и развитие рекреационных возможностей города в том числе за счет развития городской инфраструктуры досуга и развлечений

Программа предусматривает дальнейшее развитие системы досуга горожан за счет целенаправленной инкубации предпринимательской активности и административной поддержки предпринимателей в области создания организаций и предприятий, ориентированных на предоставление населению услуг в сфере общественного питания (кафе, ресторанов и т.п.) и досуга (клубные заведения, дискотеки, спортивные залы и т.п.), а также широкой поддержки физкультурного движения и создания ее инфраструктуры.

В рамках системы будет расширена программа городских праздников за счет введения в нее подсистемы физкультурных праздников микрорайонов. Будет поднят статус спортивных соревнований среди школьников по базовым видам спорта (легкая и тяжелая атлетика, бодибилдинг и фитнес, футбол, хоккей, волейбол, баскетбол и т.д.) за счет активной работы по привлечению спонсорских и благотворительных средств, проведения финалов в спортивно-концертных комплексах города с привлечением болельщиков и артистов, освещения хода соревнований в прессе и на телевидении т.п.

Отдельным направлением развития системы досуга и развлечений горожан будет широкая программа организации гастролей популярных артистов и фестиваля популярной музыки "АтомХит".

3.10 По п. 2.3.13 Повышение качества транспортного сообщения с городом Санкт Петербург

На сегодняшний день система транспортного сообщения города Сосновый Бор с городом Санкт Петербург (расстояние ~ 80 км) включает в себя:

Вид сообщения	Периодичность	Время в пути
Железнодорожное сообщение	10 электропоездов в сутки	2,5 часа
Автобусный маршрут	2-3 рейса в сутки	1,5 часов
Автомобильные дороги		

В целом система удовлетворяет количественные потребности населения в транспортных услугах, но по качественному показателю в силу изношенности подвижного состава электропоездов и плохого состояния железнодорожного вокзала не отвечает современным требованиям.

В рамках Программы предполагается дальнейшее развитие системы с точки зрения повышения качества транспортных услуг.

Предполагается произвести реконструкцию железнодорожной станции 80 км, сделав ее базовым узлом транспортной инфраструктуры города.

Реконструкция предусматривает сооружение навеса над пассажирской платформой и строительство современного павильона с размещением в нем зала ожидания, кафе и касс продажи железнодорожных и автобусных билетов.

3.11 По п. 2.3.14 Обеспечение необходимыми для достижения конкретных результатов ресурсами работ, проводимых организациями Наукограда в области научных исследований по приоритетным направлениям

Эффективное использование ресурсов, за счет их концентрации на приоритетных научных и инновационных направлениях, согласованность программы развития с реально существующими возможностями государства – есть стратегическая цель реформирования научно-производственной сферы наукограда.

Создание мобильного, динамично развивающегося научно-производственного комплекса, отвечающего современным экономическим условиям предполагается осуществить за счет активизации процесса взаимодействия научных организаций, промышленных предприятий и малых инновационных структур между собой и инвестиционными институтами. Взаимовыгодное сотрудничество в рамках единой программы развития города должно обеспечить скорейшую реализацию конкурентоспособных наукоемких разработок и технологий в виде высокодоходных инновационных проектов, имеющих результатом своей деятельности конкурентоспособную на мировых рынках продукцию или услуги.

Одним из условий проведения реформирования является исполнение государственного заказа по приоритетным направлениям науки и техники и критическим технологиям федерального уровня, а также обеспечение финансирования научных исследований и разработок из внебюджетных источников. Это позволит прогнозировать объем кадровых и материально-технических ресурсов.

3.12 По п. 2.3.15 Реформирование до соответствия современным требованиям системы подготовки и переподготовки кадров для проектов, реализуемых на территории Наукограда

Обеспечить высокое качество образования, сохранить преемственность поколений в научных исследованиях, проводимых в НИИ города, а также обеспечить развитие современных и перспективных научных направлений предполагается за счет активизации механизмов интеграции высших учебных заведений и организаций научно-производственного комплекса города. В основе программы «Развитие системы образования и воспитания Соснового Бора» заложено всестороннее воспитание личности и развитие интеллектуально-творческих способностей на всех возрастных этапах – от дошкольного до послевузовского – с акцентированием внимания на тех аспектах организации и содержания образования, которые позволят выпускникам реализовать свой потенциал в организациях и на предприятиях наукограда.

Программа развития системы образования города предусматривает:

- Сохранение сети **дошкольного образования**, доступного всем категориям населения, и ее дальнейшее совершенствование.
- Обеспечение возможности получения **начального, основного общего, общего среднего (полного) образования** в соответствии со склонностями и потребностями обучающихся на основе использования инновационных технологий. Такая возможность появится за счет расширения профильного обучения, создания образовательных учреждений различных видов, разнообразия содержания обучающих и воспитательных программ.
- Сохранение и развитие системы **дополнительного образования** для обеспечения каждому ребенку и его родителям пространства свободного, осознанного выбора перспективных направлений индивидуального развития, подготовки к дальнейшему профессиональному самоопределению, а также в целях государственной поддержки одаренных детей.
- Создание **адаптивной системы обучения и воспитания** детей с проблемами умственного, физического, психологического развития, обеспечения более

благоприятных условий для их образования и включения в общественно-полезную деятельность.

- Развитие материально-технического и финансового потенциалов образовательных учреждений путем повышения их финансовой самостоятельности и ответственности.
- Совершенствование управления системы образования на основе солидарной ответственности муниципального управления образованием и образовательных учреждений за качество образования, ориентированного на удовлетворение образовательных запросов личности, семьи, а также рынка труда.

Проект Программы включает в себя решение следующих задач:

В дошкольном образовании:

- создание качественного разнообразия организационно-методических систем дошкольного образования в условиях его муниципализации;
- налаживание действенных (координационных, кооперационных) межведомственных связей (образования, здравоохранения, науки и др.) на муниципальном уровне в интересах укрепления здоровья детей;
- организации инновационной деятельности в создании развивающей личностно-ориентированной среды в дошкольных учреждениях.

В начальном общем образовании:

- обеспечение качественных результатов образовательного процесса в условиях его вариативности и разнообразия педагогических технологий в интересах развития личности;
- обеспечение преемственности реализуемых образовательных программ в непрерывной цепи от детского сада, начальной школы – до основной школы.
- модернизация системы качественных и количественных характеристик профессионализма педагогических и управленческих кадров начального общего образования.

В основном общем образовании:

- обеспечение преемственности реализуемых образовательных программ в непрерывной последовательности от детского сада и начальной школы до основной и полной средней школы;
- повышение мотивации обучения в основной школе, обоснованности выбора учащимися направлений дальнейшего образования.

В общем среднем (полном) образовании:

- ориентация педагогических и управленческих кадров на интеграцию и кооперацию (в т.ч. межведомственную) для обеспечения вариативности образования;
- социальная и психофизическая адаптация учащихся старшего школьного возраста, повышающая их образовательные возможности и успешность обучения;
- обеспечение качества довузовской подготовки выпускников общеобразовательных учреждений.

В дополнительном образовании:

- полноценное методическое обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования по индивидуализации образовательного процесса;
- налаживание межведомственных кооперационных связей на региональном и муниципальном уровнях;
- расширения перечня платных образовательных услуг и повышения их качества;
- совершенствование кадрового обеспечения системы дополнительного образования, развития форм переподготовки и непрерывного повышения квалификации работников.

В специальном (коррекционном) образовании:

- оптимизация организационных взаимосвязей управления образованием с администрацией образовательных учреждений, медико-педагогической комиссией;
- создание системы диагностики и коррекции отклонений и дисфункций в развитии ребенка, адаптивной образовательной среды для детей со

специальными нуждами в соответствии с рекомендациями медико-педагогической комиссии ;

- совершенствование информационного, научно-методического; кадрового обеспечения, обновления содержания, организационных форм, педагогических технологий специального (коррекционного) образования.

В Программе нашли отражение **сквозные проблемы развития образования** – создание единого информационного образовательного пространства города, совершенствование управления образованием в городе с особым акцентом на качество и результативность. Приоритетным и опережающим должно стать развитие кадрового, информационного, научно-методического потенциалов.

Важной задачей для кадрового обеспечения научной сферы является повышение интереса студентов и школьников к работе в научно-производственном комплексе наукограда и престижности профессии ученого. На решение этой задачи направлен комплекс мероприятий, включающий проведение ежегодных молодежных научных конференций, научных школ-семинаров, олимпиад и конкурсов по приоритетным направлениям развития науки и техники, определенных государством для наукограда, а также учреждение именных стипендий для студентов, аспирантов и молодых ученых.

В рамках Программы предполагается поэтапно создать систему подготовки высококлассных, адаптированных к конкретному месту работы специалистов для реализации инновационных проектов на территории города.

Система будет включать в себя городскую систему образования, РИТЦ, Ассоциацию студентов Сосновоборцев (АСС), созданную под эгидой Совета ректоров Санкт Петербурга и Центр подготовки руководителей в области инноваций.

АСС будет иметь инфраструктуру распределенного типа, с базой в городах Сосновый Бор и Санкт Петербург и развитыми коммуникациями на основе интранет интернет технологиях. Материально-техническое оснащение АСС позволит привлекать членов АСС к работе в реальных проектах в сфере инноваций и трансфера технологий продвигаемых РИТЦ, что принципиально повысит качество знаний студента в востребованной области, даст ему опыт работы в команде и обеспечит работой по окончании ВУЗа.

Кроме этого на базе АСС появится возможность формировать из студентов выпускных курсов полноценные команды разноплановых специалистов под реализацию потенциально перспективных инвестиционных проектов.

В целях развития инновационной сферы наукограда и эффективной реализации Программы будут организованы программы стажировки для руководителей и специалистов инновационных структур наукограда и кадров для управления и обслуживания Программы за рубежом.

3.13 По п. 2.3.16 Создание системы привлечения в научно-техническую сферу Наукограда перспективной молодежи, обеспечение преемственности научных школ.

Система в рамках Программы будет создаваться как логичное завершение, результат работ, выполняемых по решению задачи по п. 3.12, а именно По п. 2.3.15 Реформирование до соответствия современным требованиям системы подготовки и переподготовки кадров для проектов, реализуемых на территории Наукограда.

Работа членов АСС в работах по реализации инновационных проектов, формирования их как специалистов, профессионалов обладающих необходимым объемом и востребованной специализацией в области знаний позволит не только развивать данные проекты, но и решить проблему привлечения в научно-техническую сферу Наукограда перспективной молодежи, обеспечить преемственность научных школ.

3.14 По п. 2.3.17 Создание системы эффективного взаимодействия предприятий и организаций, расположенных на территориях непосредственно примыкающих к городу Сосновый Бор, запада Ленинградской области

В рамках Программы предполагается создать систему эффективного взаимодействия предприятий и организаций города Сосновый Бор, включающую в себя:

№	Наименование мероприятия	Периодичность работы	Цель работы
1	Региональный семинар "Эффективное взаимодействие предприятий и организаций города и запада Ленинградской области"	один раз в год	Согласование интересов общественности, предприятий научно-производственного комплекса, органов власти, общественных организаций и других заинтересованных субъектов, привлечение общественного мнения, создание Торгово-промышленной палаты города Сосновый Бор (далее ТПП) и избрание ее Правления
2	Правление ТПП	постоянно действующий	Выработка рекомендаций по согласованию эффективного использования ресурсов предприятий и организаций города, координация работы системы

3.15 По п. 2.3.18 Создание системы культурного обмена с поселениями, расположенными на территориях, непосредственно примыкающих к городу Сосновый Бор, запада Ленинградской области.

В рамках Программы предполагается способствовать развитию деловых и культурных связей между поселками и городами запада Ленинградской области с целью интеграции технологических и производственных возможностей наукограда с природными и геополитическими ресурсами данного региона.

Программа предусматривает широкое привлечение к работам в конференциях и семинарах, организуемых наукоградом представителей администрации, бизнеса и общественности городов и поселков запада Ленинградской области. Организацию на территории наукограда региональных выставок продукции предприятий региона, семинаров по обмену опытом и тематике использования ресурсов наукограда для решения проблем региона.

Целенаправленное и потому ускоренное развитие инфраструктуры досуга и развлечений на территории наукограда должно привести к росту его конкурентоспособности как рекреационной зоны и места отдыха жителей запада Ленинградской области, что косвенно также будет способствовать налаживанию деловых связей и роста потенциала территории как места для инвестиций.

Сводная таблица целевых программ социально-экономического развития г. Сосновый Бор

Первое стратегическое направление	Второе стратегическое направление	Третье стратегическое направление	Четвертое стратегическое направление
Развитие научно-производственного комплекса города в рамках определяемых статусом Наукоград.	Создание многопрофильной системы высокотехнологичного производства на основе привлечения инвестиций и раскрытия социального потенциала горожан.	Сохранение и развитие высокого качества городской среды проживания.	Развитие городского сообщества на основе становления гражданского самосознания горожан, эффективной системы социальной поддержки, современной системы управления города, образования и организации досуга.
1. 1. Создание системы эффективного взаимодействия министерств, ведомств, Администрации Ленинградской области, инвестиционных институтов, Администрации и организаций научно-производственного комплекса г. Сосновый Бор для реализации мероприятий по сохранению и развитию научно-технического потенциала Наукограда. 1.2. Создание благоприятных условий для реформирования научных организаций и промышленных предприятий, расположенных на территории Наукограда, с учетом специфики их функционирования и целей данной Программы. 1.3. Создание действующих механизмов передачи научных результатов в промышленное производство продукции и реинвестирования получаемой от реализации данной продукции прибыли в прикладные исследования. 1.4. Формирование работоспособной инфраструктуры инновационной деятельности Наукограда 1.5. Интеграция инновационной инфраструктуры Наукограда в единую инновационную систему России.	2.1. Создание современной системы стратегического планирования социально-экономическим развитием города и действующих механизмов реализации ее потенциала. 2.2. Создание эффективной системы международного сотрудничества предприятий и жителей Наукограда. 2.3. Повышение инвестиционной привлекательности проектов, реализуемых на территории Наукограда. 2.4. Создание системы эффективного взаимодействия предприятий и организаций, расположенных на территориях непосредственно примыкающих к городу Сосновый Бор, запада Ленинградской области.	3.1. Повышение уровня медицинского обслуживания и профилактики заболеваний среди горожан, в том числе за счет развития городской инфраструктуры поддерживающей физкультурное движение и здоровый образ жизни. 3.2. Повышение привлекательности жизни и рекреационных возможностей города в том числе за счет развития городской инфраструктуры досуга и развлечений. 3.3. Повышение качества транспортного сообщения с городом Санкт Петербург.	4.1. Повышение предпринимательской, политической и социальной активности населения. 4.2. Реформирование до соответствия современным требованиям системы подготовки и переподготовки кадров для проектов, реализуемых на территории Наукограда. 4.3. Создание системы привлечения в научно-техническую сферу Наукограда перспективной молодежи, обеспечение преемственности научных школ.

4 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

4.1 Финансовое обеспечение Программы

Степень достижения поставленных целей и выполнения комплекса Программных мероприятий определяется достаточностью необходимых ресурсов в соответствии со следующими принципами:

- достаточности ресурсов (обеспечения баланса доходов и расходов бюджета Программы);
- синхронизации поступления с этапами и сроками исполнения мероприятий (обеспечения ликвидности бюджета Программы);
- прозрачности системы, мотивации субъекта финансирования;
- баланса интересов участников Программы.

4.1.1 Источники финансирования Программы:

Здесь следует различать два возможных варианта развития Стратегии:

Город получает статус Наукоград РФ

В этом случае мероприятия Программы будут финансироваться в соответствии с Программой развития муниципального образования «Город Сосновый Бор» и включают в себя:

- средства Федерального бюджета
 - в том числе за счет:
 1. целевой субсидии;
 2. федеральных целевых программ;
 3. федерального инвестиционного кредита (на возвратной основе);
 4. средств министерств и ведомств;
- средств областного бюджета;
- средств бюджета г. Сосновый Бор;
- внебюджетных средств, включая собственные средства предприятий.

Город не получает статуса Наукграда

В этом случае мероприятия Программы финансируются в урезанном на 70% варианте за счет средств федерального и местного бюджета, а также внебюджетных источников. Статья 3 (Создание действующих механизмов передачи научных результатов в промышленное производство продукции и реинвестирования получаемой от реализации данной продукции прибыли в прикладные исследования) урезается до 6 млн. рублей на весь период Программы. Таким образом общая величина финансирования на весь период программы составит ~ 59 млн.рублей.

4.1.2 Виды финансового обеспечения Программы

- **обязательное финансовое обеспечение** – собственно бюджет Программы, который аккумулируется и расходуется в рамках бюджета МО "Город Сосновый Бор" за счет целевой субсидии из федерального бюджета;
- **условное финансирование Программы** – средства, которые не используются на конкретные мероприятия Программы, но являющиеся необходимым условием ее реализации. К таким средствам относятся средства федерального и областного бюджетов, передаваемые в рамках

нормативов отчисления от регулирующих налогов, а также все средства, формирующие доходную часть городского бюджета;

- **вероятное финансирование** - формируемое в рамках средств Федерального бюджета по статьям федеральных целевых программ, а также средства министерств и ведомств, областного бюджета и областного дорожного фонда, используемые на финансирование Программных мероприятий;
- **ожидаемое финансирование** - осуществляемое в рамках реализации Пакета инвестиционных предложений настоящей Программы за счет средств Федеральной инвестиционной программы, иностранных инвестиций, средств предприятий и прочих инвесторов.

Механизмом формирования бюджета Программы, в случае присвоения городу статуса Наукограда, является система рефинансирования налоговых платежей, собираемых на территории МО "Город Сосновый Бор" (подлежащих зачислению в Федеральный бюджет). Ежегодно, начиная с 2001 года и в течении пяти лет в Инвестиционный фонд наукограда передаются средства Федерального бюджета в размере 50% суммы налоговых доходов, собранных на территории МО "Город Сосновый Бор" и подлежащих зачислению в Федеральный бюджет, за исключением доходов от таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов.

Такой способ государственной поддержки обеспечивает систему обратной связи и заинтересованности субъектов финансирования, регулярность и предсказуемость поступления средств на программные мероприятия, не требует сложной системы обслуживания и управления, а также позволяет осуществлять действенный контроль за использованием целевых средств.

Предполагается, что общая величина бюджета Программы на период 2002 2007 г.г. составит **1 401 500** тыс. руб., в том числе по годам:

Объемы финансирования программных мероприятий в случае присвоения городу статуса Наукограда

№	Подпрограммы	ВСЕГО	Объемы финансирования, тыс. рубл.					
			2002	2003	2004	2005	2006	2007
Программа создания условий для устойчивого развития научно-производственного комплекса наукограда в современных условиях, сохранения и преумножения его научно-производственного потенциала								
1	Создание системы эффективного взаимодействия министерств, ведомств, Правительства Ленинградской области, инвестиционных институтов, Администрации и организаций научно-производственного комплекса г. Сосновый Бор	12 600	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
2	Региональный семинар "Проблемы функционирования предприятий научно-промышленного комплекса города Сосновый Бор"	6 424	1 400	1 400	1 167	972	810	675
3	Создание действующих механизмов передачи научных результатов в промышленное производство продукции и реинвестирования получаемой от реализации данной продукции прибыли в прикладные исследования	1 224 901	93 428	159 718	187 521	218 421	258 335	307 478

№	Подпрограммы	ВСЕГО	Объемы финансирования, тыс. рубл.					
			2002	2003	2004	2005	2006	2007
	ИТОГО:	1 243 925	96 928	163 218	190 788	221 494	261 245	310 253
<i>Программа качественного повышения уровня и комфортности жизни населения города</i>								
4	Создание современной системы стратегического планирования социально-экономическим развитием города и действующих механизмов реализации ее потенциала	5 447	1 500	789	789	789	789	789
5	Создание эффективной системы международного сотрудничества предприятий и жителей Наукограда	8 104	960	960	1 152	1 382	1 659	1 991
6	Повышение инвестиционной привлекательности проектов, реализуемых на территории Наукограда	14 993	2 900	2 900	2 636	2 397	2 179	1 981
7	Повышение предпринимательской, политической и социальной активности населения	8 719	1 900	1 900	1 583	1 319	1 100	916
8	Повышение уровня медицинского обслуживания и профилактики заболеваний среди горожан, в том числе за счет развития городской инфраструктуры поддерживающей физкультурное движение и здоровый образ жизни	25 247	6 230	3 115	3 427	3 769	4 146	4 561
9	Повышение привлекательности жизни и развитие рекреационных возможностей города в том числе за счет развития городской инфраструктуры досуга и развлечений	14 895	1 500	1 800	2 160	2 592	3 110	3 732
10	Повышение качества транспортного сообщения с городом Санкт Петербург	15 361	2 550	1 417	1 842	2 394	3 112	4 046
	ИТОГО:	92 766	17 540	12 881	13 589	14 643	16 096	18 016
<i>Программа достижения высоких результатов по приоритетным направлениям развития науки, техники, образования и критическим технологиям федерального уровня в области безопасной атомной энергетики</i>								

№	Подпрограммы	ВСЕГО	Объемы финансирования, тыс. рубл.					
			2002	2003	2004	2005	2006	2007
11	Обеспечение необходимыми для достижения конкретных результатов ресурсами работ, проводимых организациями Наукограда в области научных исследований по приоритетным направлениям	1 800	300	300	300	300	300	300
12	Реформирование до соответствия современным требованиям системы подготовки и переподготовки кадров для проектов, реализуемых на территории Наукограда	21 604	2 800	3 080	3 388	3 727	4 099	4 509
13	Создание системы привлечения в научно-техническую сферу Наукограда перспективной молодежи, обеспечение преемственности научных школ	27 005	3 500	3 850	4 235	4 659	5 124	5 637
	ИТОГО:	50 408	6 600	7 230	7 923	8 685	9 524	10 446
<i>Программа эффективного использования производственного и культурного потенциала города для усиления влияния на развитие запада Ленинградской области</i>								
14	Создание системы эффективного взаимодействия предприятий и организаций, расположенных на территориях непосредственно примыкающих к городу Сосновый Бор, запада Ленинградской области	7 800	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300
15	Создание системы культурного обмена с поселениями, расположенными на территориях, непосредственно примыкающих к городу Сосновый Бор, запада Ленинградской области	6 600	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100
	ИТОГО:	14 400	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400
	ВСЕГО РАСХОДОВ:	1 401 500	123 468	185 729	214 700	247 222	289 265	341 116

Участие Ленинградской области в финансовом обеспечении Программы бюджета - определяется через механизм установления нормативов отчисления в бюджет МО "Город Сосновый Бор" от регулирующих налогов. Будут установлены нормативы, составляющие:

- от налога на прибыль (по ставке) от плательщиков, находящихся на территории МО - не менее 30%;
- от налога на добавленную стоимость от плательщиков, находящихся на территории МО - не менее 8%;
- от подоходного налога с физических лиц, собираемого на территории МО - не менее 65%.

Таким образом, участие бюджета Ленинградской области в финансировании мероприятий Программы на период 2002-2007 г.г. оценивается (в соответствии с федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации») в 1 013 млн.

рублей (Приложение №2 "Расчеты к Проекту программы развития муниципального образования "Город Сосновый Бор" как наукограда РФ).

Вероятное финансирование – средства федерального бюджета на федеральные целевые программы, средства федеральных министерств и ведомств, средства областного бюджета и дорожного фонда, которые могут быть привлечены на выполнение мероприятий Программы оцениваются в 2 436 – млн. рубл.

Привлечение инвестиций различных инвесторов (**ожидаемое финансирование**) – одна из основных задач Программы. Критерий оценки реализации этой задачи – максимизация объема инвестирования за счет всех источников средств.

4.2 Материальное обеспечение Программы

В целях реализации Программы Администрация МО в соответствии с действующим законодательством определяет перечень объектов федеральной собственности, расположенных на территории МО, для передачи в муниципальную собственность МО "Город Сосновый Бор", исходя из целей и задач Программы. Передача объектов федеральной собственности, расположенных на территории МО, осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством. Одной из главных задач Программы является выработка эффективного механизма сдачи в аренду федерального имущества, расположенного на территории МО. Это позволит в короткие сроки решить проблему с необходимыми производственными и непроизводственными помещениями, а также оборудованием, используя на эти цели невостребованные мощности действующих государственных предприятий.

5 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Стратегический план разрабатывается и реализуется в рамках механизма стратегического партнерства, который включает:

- Бюджет города, инвестиционная программа, план действий Администрации, учитывающие стратегические приоритеты
- Действия заинтересованных участников по реализации плана
- Интересы участников стратегического планирования

В стратегическом партнерстве участвуют городские власти, наиболее крупные и влиятельные организации, предприятия, объединения, общественность и население. Партнерство полезно для каждого из участников.

Предприятия и организации, включающиеся в процесс разработки и реализации Стратегического плана, получают возможность аргументировать приоритетность представляемых ими сфер и, соответственно, рассчитывать на совместные действия с Администрацией города. Кроме того, разработка и реализация Стратегического плана для предприятий становится также средством диалога со своими ближайшими деловыми партнерами и конкурентами, работающими в городе Сосновый Бор.

Администрация и другие властные структуры посредством Стратегического плана получают механизм регулярного открытого взаимодействия с бизнесом и общественностью, механизм обратной связи, позволяющий ориентировать действия властей в интересах общественно признанных целей и направлений.

Население, общественность получают возможность непосредственного участия в разработке Стратегического плана в рамках системы профессионального и общественного обсуждения, что позволяет им, как влиять на выбор приоритетов и мер, так и реализовать свой творческий и гражданский потенциал.

Участники несут моральную ответственность по своим обязательствам.

Важнейшей составляющей механизма реализации Стратегии является комфортный хозяйственный климат², под которым понимается комплекс экономических и административных (институциональных) условий для хозяйственной деятельности, включающий условия входа на рынок, налоговый и инвестиционный климат, доступность подготовленной рабочей силы и т.п. Хозяйственный климат оказывает определяющее воздействие на развитие деловой активности в городе, и именно он определяет инвестиционную привлекательность городской экономики в стране и мире. Хозяйственный климат России пока не создает необходимых условий для эффективного функционирования рынков. В этой связи задача города – как можно дальше продвинуться по пути формирования правовой конкурентной среды на рынках товаров, капитала, труда.

Целенаправленная работа в этом направлении должна вывести город Сосновый Бор на одно из первых мест в России по инвестиционной привлекательности, сделать город максимально удобным для законной экономической деятельности. Хозяйственный климат должен стимулировать экономический рост и стать главным фактором привлечения ресурсов и инвестиций в город Сосновый Бор. Необходимо максимально раскрепостить

² Формирование благоприятного хозяйственного климата (Стратегический план Санкт Петербурга) (<http://www.stratplan.leontief.ru/chtotako/pologen/cveden.htm>)

все здоровые силы в экономике, дать свободу честной конкуренции, рыночным регуляторам, минимизировать налоговое бремя, поддержать новый и малый бизнес, обеспечить безопасность предпринимательства.

Цель	Задачи
Ликвидация препятствий для предпринимательской деятельности	Обеспечить формирование эффективной конкурентной среды
Снижение налогового бремени	➤ Способствовать благоприятному изменению областного и федерального законодательства ➤ Разработать и принять ряд Постановлений Городского собрания, обеспечивающих формирование благоприятного налогового климата
Формирование рынков недвижимости и реформа градостроительного регулирования	➤ Способствовать благоприятному изменению областного и федерального законодательства ➤ Укрепить городскую нормативную базу рынка недвижимости ➤ Реформировать нормативно-законодательную базу градостроительного регулирования в городе Сосновый Бор ➤ Укрепить институциональную базу рынка недвижимости и градостроительного регулирования ➤ Обеспечить безопасность рынка недвижимости
Развитие рынка труда, повышение мобильности рабочей силы, создание условий для изменения и повышения квалификации	➤ Способствовать благоприятному изменению областного и федерального законодательства ➤ Создание благоприятной информационной среды для функционирования рынка труда ➤ Создать благоприятные условия для малого бизнеса ➤ Укрепить систему профессиональной подготовки и переподготовки
Стимулировать частные вложения в инновационный сектор	

Основной формой протекционизма должна стать ликвидация препятствий для законной предпринимательской деятельности всех отраслей и инвесторов. Одним из наиболее сложных препятствий могут стать необоснованное завышение тарифов естественными монополистами, что может лишить конкурентных преимуществ все отрасли. Поэтому формирование эффективной конкурентной среды предполагает в качестве одного из первых условий создание системы контроля и регулирования естественных монополий. Как приоритетная задача, обозначено обеспечение равнодоступности услуг естественных монополий и исключение ущемления интересов потребителей их продукции и услуг.

Принцип равнодоступности должен быть применен и при распределении городских заказов и осуществлении закупок из бюджета. Для этого необходимо продолжить работу по созданию соответствующих нормативных документов и системы информирования о распределяемых и предоставляемых городом заказах и ресурсах и о порядке участия в конкурсных процедурах для их получения. Требуют отладки и методы взаимодействия хозяйствующих субъектов с регулирующими и контролирующими службами и органами.

Необходимость изменения налогового режима в городе в направлении выравнивания условий налогообложения и снижения налогового бремени для всех обусловлена растущей конкуренцией. В этой игре регионов Сосновый Бор может выиграть, предложив ясные, простые и четкие правила хозяйственной деятельности на территории города.

Для улучшения инвестиционного климата необходимо ускорить формирование рыночной инфраструктуры и рационализировать процедуры в сфере недвижимости. В первую очередь, это упрощение процедур согласования проектов застройки, разработка зональных регламентов, расширение предложения земельных участков, обеспечение гарантий прав собственности. Важно обеспечить регламентированный (по возможности свободный) доступ к информации о пользовании земельными участками и ограничениях. Необходимо реформировать нормативно-законодательную базу градостроительного регулирования, предусмотрев введение эффективной правовой системы получения разрешений на проектирование и строительство, разработку и принятие градостроительных зональных регламентов изменений недвижимости, плана резервирования территорий.

Основу современной экономики составляют квалифицированные кадры и высокие технологии. Поэтому стратегическую важность имеет качество трудовых ресурсов. В той части хозяйственного климата, которая определяет состояние рынка труда и мобильность рабочей силы, основные действия связаны с укреплением системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, созданием условий для малого бизнеса и самозанятости, изменением ряда общих норм регулирования трудовых отношений.

В нынешних условиях лишь небольшое число успешно развивающихся предприятий оказывается способным осуществлять капитальные вложения и наращивать основной капитал за счет собственных средств, тогда как в целом по городу прирост собственных средств предприятий устойчиво снижается. С другой стороны, в действительности не так много предприятий имеют готовые к реализации инвестиционные проекты. Необходимы систематические усилия как со стороны предприятий, которые должны оценить реально действующие спросовые ограничения, структуру рынка и, соответственно, разработать адекватные программы роста, включая необходимые для этого инвестиционные проекты, так и со стороны администрации. Последняя должна скоординировать и упорядочить работу с внешними и внутренними инвесторами, предоставляя им полную информацию, и создать комплекс условий для привлечения средств в городские проекты.

6 ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА И КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

В рамках реализации Программы будет создан Региональный фонд стратегических инициатив (РФСИ), который будет осуществлять функции организации и технической поддержки работ, проводимых в рамках функционирования системы стратегического планирования развитием города.

Основными задачами РФСИ будут:

- разработка проекта формулировки стратегических целей и приоритетов развития города Сосновый Бор, его обоснование и согласование;
- разработка проекта стратегии экономического развития, включая анализ сильных и слабых сторон города, выявление целевых секторов экономики, формирование программы действий городской администрации по поддержке экономики;
- участие в разработке программ по отдельным направлениям развития города;
- участие в разработках и мероприятиях, связанных с перспективным планированием;
- организация мероприятий работы системы, включая работы постоянного комитета, периодических семинаров и конференций.

РФСИ будет осуществлять работы в соответствии со следующими принципами:³⁴

Стратегический план – документ, нацеленный на главное – повышение конкурентоспособности города. Стратегический план содержит идеи, которые дают ориентиры для бизнеса, потенциальных инвесторов, властей и населения города при принятии оперативных решений с учетом видения перспективы. Стратегический план не отменяет и не подменяет другие виды планов, он определяет развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для города областях;

Стратегический план разрабатывается и реализуется публично, на основе частно-общественного партнерства. Стратегический план – это не директива, это свод согласованных заинтересованными участниками действий, это договоренность о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для города, которые необходимо предпринять в интересах экономики и населения;

В Стратегическом плане сочетаются долгосрочное видение и конкретность немедленных действий. Он является долгосрочным по глубине прогноза и длительности последствий намечаемых действий, но среднесрочным по характеру включенных в него мер;

Стратегическое планирование – непрерывный процесс: этапы разработки и реализации Стратегического плана объединяются в непрерывном цикле посредством системы мониторинга и корректировки на основе механизма стратегического партнерства.

³ Общие сведения о Стратегическом плане Санкт Петербурга, (<http://www.stratplan.leontief.ru/chtotako/pologen/cveden.htm>)

⁴ Формирование благоприятного хозяйственного климата (Стратегический план Санкт Петербурга) (<http://www.stratplan.leontief.ru/chtotako/pologen/cveden.htm>)

6.1 Требования к содержанию Стратегического плана

Стратегический план определяет общую направленность (стратегию) развития города. Он сконцентрирован на ключевых, наиболее перспективных направлениях, выявленных на основе анализа потенциала, сильных и слабых сторон геополитического положения города, возможных сценариев развития внешнего мира.

Основное содержание Стратегического плана составляют формулировки:

- главной цели развития города на данном этапе;
- основных стратегических направлений достижения главной цели;
- целей в рамках стратегических направлений;
- конкретных мер по реализации выбранных стратегий с фиксацией индикаторов выполнения намеченных мер, оценок затрат и эффекта и участников реализации мер.

6.1.1 Требования к временным рамкам Стратегического плана

Стратегический план включает в себя элементы долгосрочного прогноза, среднесрочного плана и плана первоочередных действий в рамках выбранной стратегии развития. При постановке целей и отборе мер рассматриваются долгосрочные тенденции и последствия с глубиной прогноза 10-15 лет. Срок реализации различных мер Стратегического плана варьируется от 1 года до 10 лет.

6.1.2 Формы представления Стратегического плана

Текст Стратегического плана разрабатывается в трех версиях:

- базовая официальная версия (до 100 стр.),
- полная версия, включающая подробные обоснования выбранной стратегии, а также конкретные проекты и программы, конкретизирующие меры плана. Оформляется в виде комплекта приложений к базовой версии (до 1500 стр.),
- презентационная версия с изложением основных позиций базовой версии. Издаётся типографским способом на двух языках (до 100 стр.).

6.1.3 Статус Стратегического плана

Стратегический план представляет собой соглашение участников разработки и реализации. Готовность участников соблюдать соглашение скрепляется подписями участников – членов Комитета по стратегии развития города Сосновый Бор под Декларацией итогового заседания данного Комитета, а также подписями участников реализации мер на Информационных картах мер Стратегического плана, содержащих основные сведения о содержании предусмотренных действий.

Декларация Комитета и набор Информационных карт мер Стратегического плана составляют неотъемлемую часть Стратегического плана.

7 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Настоящий раздел Программы определяет систему показателей, согласно которой осуществляется оценка процесса социально-экономического и научно-технического развития города в период осуществления Программы. Система показателей представляет собой комплекс измерителей различных сфер жизнедеятельности города и исходит из цели и задач настоящей Программы.

На основании разработок Центра ООН по изучению поселений человека (UNCHS - Habitat) по выбору индикаторов состояния городов важнейшими показателями при определении рейтинга города будут являться его экономическая база, ее рост и диверсификация. Применяемая при этом единая международная шкала включает следующие позиции:

- экономические условия - демографическая ситуация, структура местного хозяйства, перспективы роста;
- организационная и административная структура - отношения между различными уровнями власти, баланс доходов и расходов, системы управления;
- финансовая гибкость и результаты деятельности - уровень ликвидности, объемы долговых обязательств, размеры забалансовой задолженности.

Важнейшим инструментом позиционирования, оценки маркетинговой привлекательности города выступит городской продукт в расчете на одного человека как показатель городской производительности труда.

Важнейшей и интегральной характеристикой привлекательности Соснового Бора будет оценка стоимости жизни, наряду с обеспеченностью современными городскими удобствами и благами.

Раздел включает описание показателей, динамика изменений которых в период реализации Программы, позволит оценивать правильность принятых и осуществленных мероприятий.

Перечень обязательных показателей, включаемых в ежегодный отчет о ходе исполнения Программы

№	Наименование показателя	Примечание
<i>Характеризующие развитие научно-производственной деятельности</i>		
1	Объем выполняемых платных работ (услуг) по видам и источникам финансирования	
2	Количество занятых в научно-производственной сфере работников	всего и по возрастным группам до 35, 35-50, старше...
3	Количество зарегистрированных патентов на изобретения и промышленные образцы	всего, в том числе реализованных
4	Количество выданных лицензий	
5	Объем внедренных научно-технических разработок	всего, в том числе за счет внешних инвестиций
<i>Характеризующие развитие промышленных предприятий и малого бизнеса</i>		
7	Объем реализованной продукции	всего, в том числе по научно-производственному комплексу
8	Прибыль по всем видам деятельности	всего, в том числе по научно-производственному комплексу
9	Объем продукции (работ, услуг)	всего, в том числе по научно-производственному комплексу
10	Внеоборотные и оборотные активы города	
11	Капитальные вложения	всего, в том числе в научно-производственном комплексе

№	Наименование показателя	Примечание
12	Совокупный фонд оплаты труда	всего, в том числе в научно-производственном комплексе
13	Состояние хозяйственных расчетов	совокупная кредиторская задолженность предприятий города, совокупная дебиторская задолженность, всего, в том числе по научно-производственному комплексу
<i>Характеризующие развитие социальной сферы города</i>		
14	Численность населения	всего, в том числе по возрастным категориям, численность экономически активного населения
15	Занятость населения	всего, в том числе в научно-производственном комплексе, численность безработных
16	Доходы населения	средний уровень заработной платы и уровень бюджетной обеспеченности на душу населения по доходам
17	Жилищная обеспеченность	общая площадь на душу населения, общая площадь вводимого в действие жилья
18	Обеспеченность населения медицинским обслуживанием	расходы на медицинское обслуживание, в том числе на душу населения
19	Обеспеченность населения транспортом	расходы на транспорт, в том числе на душу населения
20	Обеспеченность населения бытовым обслуживанием	расходы бытовое обслуживание, в том числе на душу населения
21	Показатели окружающей среды	выбросы вредных веществ в атмосферу; сбросы загрязненных сточных вод; уровень радиационного фона наличие кризисных экологических ситуаций. наличие зон повышенного риска и уровень риска
<i>Интегральные показатели развития города</i>		
22	Городская производительность труда	Объем произведенной продукции на душу населения, в том числе по научно-производственному комплексу
23	Стоимость жизни в городе	прожиточный минимум и стоимость потребительской корзины в том числе по отношению к городу Санкт Петербург
24	Демографическая ситуация	Уровень отношения рождаемости к смертности населения

Кроме указанных показателей, включенных в обязательный перечень наблюдений и оценки, в ежегодный отчет о ходе реализации Программы может включаться количественный и качественный анализ показателей

развития жилищно-коммунальной хозяйства, сферы обслуживания, образования, здравоохранения и др.

8 МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. Передача МО "Город Сосновый Бор" в течение 5 лет в качестве целевой субсидии Программы 50% суммы налоговых доходов, собираемых на территории города и подлежащих зачислению в Федеральный бюджет, за исключением доходов от таможенных пошлин и сборов, иных таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов.
2. Закрепление правительством Ленинградской области уровня нормативов отчислений от регулирующих налогов, определенного для г. Сосновый Бор, на пять лет.
3. Устойчивое финансирование федеральными министерствами (ведомствами), Российской академией наук и другими государственными академиями наук государственного заказа на научные исследования в объемах, предусмотренных Программой и на реализацию федеральных целевых программ.
4. Передачу в соответствии с действующим законодательством федеральных основных фондов на развитие малого научного бизнеса и создание инфраструктуры инновационной деятельности.
5. Подготовка совместно с заинтересованными министерствами (ведомствами) предложения о передаче в муниципальную собственность МО "Город Сосновый Бор" объектов научно-технической и социальной сферы, находящихся в федеральной собственности.
6. Создание Муниципального инвестиционного фонда с целью финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ, а также работ по конверсии оборонных производств.
7. Обеспечение гарантий для привлечения иностранных инвестиций в научно-производственный комплекс МО "Город сосновый Бор".

Механизм реализации Программы определен Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Ленинградской области и Администрацией муниципального образования "Город Сосновый Бор" «О реализации программы развития муниципального образования "Город Сосновый Бор" в качестве наукограда в 2001-2006 годах».

9 ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ. МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Основным структурным элементом управления Программой является **Дирекция Программы**.

Состав Дирекции Программы, которая является органом ее оперативного управления, определяется характером решаемых задач, необходимостью коллегиальной проработки решений и согласования интересов всех задействованных в Программе организаций. Состав Дирекции формируется из числа ответственных работников местных органов исполнительной власти, руководителей научных организаций, промышленных предприятий и предприятий инновационной инфраструктуры. Дирекция и ее руководитель действуют на основании Положения. Положение о Дирекции Программы и ее персональный состав утверждаются Главой Администрации МО "Город Сосновый Бор".

Дирекция Программы тесно взаимодействует с общественными структурами, занимающимися вопросами научно-технического и социально-экономического развития МО "Город Сосновый Бор" – НТС, Правление ТПП и др. В виде временных комитетов при Дирекции могут создаваться совещательные органы.

Методическое обеспечение управлением и реализацией Программы по договору с Дирекцией будет обеспечивать РИТЦ, в обязанность которого будет входить:

- осуществление мониторинга Программы, подготовка аналитических материалов для руководящих органов Программы о ходе ее реализации, предложения по корректировке и дополнению Программы;
- разработка моделей новых объектов инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности, инфраструктуры экономического развития, в том числе на основе адаптации передового отечественного и западного опыта;
- непосредственное сопровождение подпрограмм и проектов Программы;
- экспертиза инициативных предложений для включения в Программу;
- организация кадрового обеспечения структур, занимающихся управлением Программы.

Финансирование Дирекции наукограда будет осуществляться в рамках бюджета РИТЦ.

Общий контроль за выполнением Программы будет осуществлять Наблюдательный Совет, образованный из работников Федеральных министерств, ведомств, а также Администраций Ленинградской области и МО "Город Сосновый Бор". Персональный состав и Положение о Наблюдательном Совете утверждаются Постановлением Правительства Российской Федерации.

10 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

С целью осуществления мониторинга Программы, определения эффективности применяемых форм государственной поддержки, подготовки отчета о ходе Программы для Правительства РФ органы управления Программой ежегодно оценивают по трем направлениям результаты и социально-экономические последствия от реализации мероприятий Программы.

10.1 Анализ динамики основных показателей реализации Программы

Анализ динамики основных показателей осуществляется в соответствии с перечнем, принципами и прогнозами, определенными в разделе «Основные показатели реализации Программы». Данный анализ позволяет объективно оценить ход экономических преобразований в городе в соответствии с установленной системой бюджетных показателей, показателей развития научно-технической деятельности, экономического и социального развития.

10.2 Анализ хода реализации Программных мероприятий

Данный анализ направлен на определение степени выполнения комплекса подпрограмм и отдельных мероприятий Программы, определение соответствия получаемых конечных результатов задачам и срокам, поставленным в описании мероприятия. В случае срыва сроков или отсутствия измеримых результатов при реализации Программных мероприятий изучаются вызвавшие это причины. Такой анализ позволяет четко контролировать ход реализации Программных мероприятий и принимать оперативные меры при отклонении от плана работ.

Оценка исполнения мероприятий осуществляется с учетом того, что измерение конечного результата мероприятия определяется:

- созданием (учреждением) предприятия, элемента организационной структуры (центр, агентство) с набором тех или иных функций, конкретной мощности;
- подготовкой нормативно-правового акта (законодательной или иной правовой инициативой);
- капитальным строительством объектов инфраструктуры;
- материально-техническим обеспечением субъектов Программы;
- возмездным или безвозмездным субсидированием (дотированием) субъектов Программы;
- количеством подготовленных специалистов;
- сбором информации, который завершается подготовкой того или иного документа, информационной базы, изданием литературы, публикацией в СМИ;
- научной работой (исследованием) с оформлением результатов;
- проведением конференций, семинаров, встреч и т.п.

10.3 Факторный анализ влияния проводимых мероприятий на достижение цели Программы

Задача направления анализа – оценка влияния применяемых мер Программы и определенной «технологии» реформ на достижение

устойчивого научно-производственного и социально-экономического развития наукограда. Оценка влияния проводится на основе статистического или экспертного исследования через систему основных показателей Программы, оценивается комплекс мероприятий в целом, каждая Подпрограмма, а также отдельное мероприятие.

11 РЕЕСТР ОБЩИХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПОЛОЖЕНИЯ ГОРОДА

Наименование показателя	Ед. измер.	1998год
1. Территория		
-всего	га.	7198
в том числе:		
Налогооблагаемая	га.	1802
2. Население		
-всего	тыс. чел.	62,4
в том числе:		
мужчин	тыс. чел.	30,2
женщин	тыс. чел.	32,2
занятых в научно-производственном комплексе	чел.	11187
3. Социальный состав населения (включая неработающих членов семей)	чел.	62406
-всего		
в том числе:		
научных работников	чел.	360
предпринимателей	чел.	1296
4. Уровень образования (на 1000 работающих человек. имеют высшее и среднее образование) -всего	чел.	872
в том числе специалисты высшей квалификации:		
академики и члены-корр. РАН	чел.	1
доктора наук	чел.	7
кандидаты наук	чел.	165
5. Рождаемость, смертность и естественный прирост населения	чел.	506/486
6. Количество предприятий и организаций, учреждений, зарегистрированных в Едином государственном регистре предприятий и организаций -всего	ед.	876
из них действующие	ед.	355
в том числе:		
в научно-производственном комплексе (перечень прилагается)	ед.	29
промышленных		45
строительных и стройиндустрии		66
транспортных		6
образования		14
культуры		11
торговли		92
здравоохранения, физкультуры и соцобеспечения		10
кредитно-денежной сферы (перечень прилагается)		4
жилищно-коммунального хозяйства		5
прочих		73
7. Распределение предприятий и организа-		

Наименование показателя	Ед. измер.	1998год
ций по формам собственности:	ед.	355
федеральная		45
областная		6
муниципальная		36
частная		230
смешанная		21
смешанная с иностранным участием		5
собств. общественных объединений		12
8. Налоговая база, налоговые и другие льготы		
Основные производственные фонды	млн.руб.	16324
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	11858
Налог на имущество	млн.руб.	45
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	37
Объем продукции (работ, услуг)	млн.руб.	3532
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	2563
налог на добавленную стоимость	млн.руб.	145
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	130
налог на пользователей дорог	млн.руб.	37
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	21
налог на содержание жилфонда и др. местные налоги	млн.руб.	26
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	16
Фонд заработной платы	млн.руб.	426
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	274
подоходный налог	млн.руб.	62
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	39
внебюджетные социальные фонды	млн.руб.	94
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	10
местные налоги (сбор на нужды образоват. учреждений, сбор на содержание милиции, благоустройство)	млн.руб.	4
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	3
Балансовая прибыль	млн.руб.	652
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	516
из балансовой прибыли - налогооблагаемая	млн.руб.	560
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	426
налог на прибыль	млн.руб.	165
в т.ч. государственный сектор	млн.руб.	155
Налоговые и другие льготы - всего	млн.руб.	148,3
в том числе:		
налоговые льготы	млн.руб.	95,2
другие льготы	млн.руб.	53,1
9. Основные фонды во всех сферах деятельности.	млн.руб.	11949
10.Базовые критерии роста:		
выйти на уровень 1990 года по жизнеобеспечению, по уровню производительности труда и фондоотдачи		
11.Экологические показатели:		
выбросы вредных веществ в атмосферу		
от стационарных источников	тыс.тонн	1,1
выбросы вредных веществ в атмосферу		
от стационарных источников в расчете на одного жителя	кг	17,7
улавливание отходящих вредных веществ	тыс.тонн	0,1

Наименование показателя	Ед. измер.	1998год
12. Уровень риска основных химических опасностей и уровень радиационного риска		
13. Принципы формирования доходов и расходов бюджета города		
Бюджет города формировался на основании: прогноза социально-экономического развития города Сосновый Бор, бюджетных заявок минимального бюджета, рассчитанного на основе социальных стандартов (социальный стандарт (руб./чел.) составил: ЖКХ- 662,6, образование - 351,1, здравоохранение - 183,5, застандартная часть - 276,8), корректирующего коэффициента (1,1), численности населения города (на 01.01.97г. - 60800 чел.). Доходная часть формировалась исходя из нормативов отчислений (ставок) от регулирующих налогов (налог на прибыль предприятий - 2 %, налог на прибыль банков и страховых организаций - 18 %, НДС - 2 %, подоходный налог - 78 %, доходы от акцизов - 100 %, налог на имущество - 1 %). Кроме того, учитывались поступления от собственных доходов (налог на содержание жил. фонда, сборы на благоустройство тер. и содержание милиции и т.д.) В итоге, бюджет города был утвержден по расходам в сумме 136854 тыс.руб., исходя из прогнозируемого объема доходов, субвенций областного бюджета 123299 тыс.руб., а предельный дефицит бюджета составил 13555 тыс.руб.		
14. Объем выполненных работ по городу		
- всего	млн. руб.	3532,0
научно-производственный комплекс	млн. руб.	2580,7
15. Структура капитальных вложений		
- всего	млн.руб.	810,4
научно-производственный комплекс	млн. руб.	712,9

**Форма 2 Прогноз трудовых ресурсов и занятости населения МО "Город
Сосновый Бор" на начало года, человек**

		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
	Всего трудовых ресурсов	43 561	45 116	45 548	45 927	46 322	46 538	46 534
1.	в том числе: <i>Источники формирования трудовых ресурсов</i>							
1.1.	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	38641	39948	40285	40564	40859	40975	40871
1.2.	лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	4920	5168	5263	5363	5463	5563	5663
	в том числе							
1.2.1.	лица старше трудоспособного возраста	4794	4803	4903	5003	5103	5203	5303
1.2.2.	подростки	126	365	360	360	360	360	360
2.	<i>Распределение трудовых ресурсов</i>							
2.1.	Всего занято в экономике	29898	30114	30700	30840	31200	31380	32190
	из них: работают на выезде	780	800	1000	1000	1000	1000	1000
	работают в городе	29118	29314	29700	29840	30200	30380	31190
	из них: по отраслям экономики							
	<i>Материальное производство, всего</i>	18939	19237	19300	19440	19790	19950	20730
	в том числе							
	Промышленность	9197	9273	9250	9270	9340	9360	10030
	Сельское хозяйство	336	327	360	360	360	360	360
	Лесное хозяйство	-	-	-	-	-	-	-
	Транспорт	835	805	820	820	820	820	820
	Связь	247	265	260	260	260	260	260
	Строительство	4787	4848	4900	4990	5030	5050	5100
	Торговля и общественное питание*	3118	3270	3290	3310	3340	3400	3460
	Прочие виды деятельности матер.пр-ва	419	449	420	430	640	700	700
	<i>Непроизводственная сфера, всего</i>	10179	10077	10400	10400	10410	10430	10460
	в том числе							
	ЖКХ и непроизводственные виды бытового обслуживания	1937	1853	1862	1870	1880	1900	1910
	Здравоохранение, физическая культура спорт, социальное обеспечение	1504	1468	1500	1500	1500	1500	1500
	Образование	2154	2054	2150	2150	2150	2150	2150
	Культура и искусство	356	365	374	380	380	380	380
	Наука и научное обслуживание	3119	3193	3349	3350	3350	3350	3350
	Финансы, кредитование, пенсионное обеспечение	231	239	240	240	240	240	240
	Управление	878	905	925	910	910	910	930
2.2.	Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы	3500	3860	4220	4600	4940	4980	5020
2.3.	Трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не							

		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
	занятое в экономике (занятые в домашнем хозяйстве, военнослужащие, лица, не занятые трудовой деятельностью и учебой)	10163	11142	10628	10487	10182	10178	9324
	Экономически активное население	30315	30423	31020	31160	31500	31650	32300
	Численность безработных, состоящих на учете в службе занятости	417	309	320	320	300	270	110
	Уровень регистрируемой безработицы, в % от экономич. актив.н.	1,4	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9	0,3

* включая МТС, сбыт, заготовки